

# 吉林省四平市转移支付 2024 年度绩效自评报告



四平市财政局  
四平市住房和城乡建设局  
四平市水利局  
二零二五年三月

## 编制说明

根据《关于印发〈中央财政海绵城市建设示范补助资金绩效评价办法〉的通知》（财办建〔2021〕53号）、《财政部关于开展2024年度中央对地方转移支付预算执行情况自评工作的通知》（财监〔2025〕1号）中的相关要求，编制《吉林省四平市转移支付2024年度绩效自评报告》，保证绩效自评材料客观公正、数据准确真实，同时附带能够佐证绩效自评结果的相关材料。

绩效目标主要依据《关于提前下达2024年中央城市管网及污水处理补助资金预算的通知》（吉财建指〔2023〕922号）、《中央对地方转移支付区域绩效目标表（2024年）》等文件。

## 目 录

<b>一、绩效目标分解下达情况</b> .....	<b>1</b>
<b>(一) 省内资金安排情况</b> .....	<b>1</b>
<b>二、绩效目标完成情况分析</b> .....	<b>1</b>
<b>(一) 资金投入情况分析</b> .....	<b>1</b>
1、项目资金到位情况.....	1
2、项目资金执行情况分析.....	1
<b>(二) 资金管理情况分析</b> .....	<b>1</b>
<b>(三) 总体绩效目标完成情况分析</b> .....	<b>4</b>
1、总体绩效目标.....	4
2、实际完成情况.....	4
<b>(四) 绩效指标完成情况分析</b> .....	<b>5</b>
1、产出指标完成情况分析.....	5
(1) 数量指标.....	5
指标 1: 拟完成的立法数量.....	5
指标 2: 拟建立的长效机制文件数量.....	6
指标 3: 雨水资源化利用.....	15
(2) 质量指标.....	19
指标 1: 内涝积水区段消除比例.....	19
指标 2、3: 内涝防治标准.....	27
指标 4: 城市防洪标准.....	33
指标 5: 黑臭水体消除比例.....	34
指标 6: 地表水体水质达标率.....	38
指标 7: 地下水埋深变化.....	41
指标 8: 再生水利用率.....	44
指标 9: 天然水域面积比例.....	45
指标 10: 可透水地面面积比例.....	49
(3) 时效指标.....	51
指标 1: 当年指标全部完成（附加指标）.....	51
(4) 成本指标.....	51
指标 1: 投资不超过预算（附加指标）.....	51
2、效益指标完成情况分析.....	52
(1) 经济效益.....	52
指标 1: 完成投资.....	52
(2) 社会效益.....	52
指标 1: 海绵城市建设理念是否落实在规划建设管理全过程.....	52

指标 2: 工作谋划的整体性系统性 .....	68
指标 3: 示范城市建设以来, 新建项目全面落实海绵城市建设理念 .....	71
指标 4: 海绵城市建设是否与城市更新、防洪排涝设施建设、地下空间建设、老旧小区改造等工作充分结合 .....	74
指标 5: 项目谋划和实施的系统性整体性 .....	82
指标 6: 社会认可度(附加指标) .....	87
(3) 生态效益 .....	92
指标 1: 进行生态修复的水清岸绿河段比例(附加指标) .....	92
(4) 可持续影响 .....	94
指标 1: 建立长效管理机制(附加指标) .....	94
3、满意度指标完成情况分析 .....	94
指标 1: 人民群众满意度 .....	94
<b>四平市中央对地方转移支付区域绩效目标完成情况表(2024 年度) .....</b>	<b>97</b>
<b>三、偏离绩效指标的原因和下一步改进措施 .....</b>	<b>98</b>
(一) 总体绩效目标和绩效指标未完成原因 .....	98
(二) 下一步改进措施 .....	102
1、高标准按时完成在建海绵项目 .....	102
2、进一步强化项目工程建设与宣传 .....	102
<b>四、绩效自评结果拟应用和公开情况 .....</b>	<b>103</b>
<b>五、其他需要说明的问题 .....</b>	<b>103</b>

## 一、绩效目标分解下达情况

### (一) 省内资金安排情况

我市共安排资金 15577 万元。其中：省级资金 187 万元，地方财政配套资金 15390 万元。

## 二、绩效目标完成情况分析

### (一) 资金投入情况分析

#### 1、项目资金到位情况

截至 2024 年末，预算资金为 59060 万元，实际到位资金 48790 万元，资金到位率为 82.61%（ $\text{资金到位率} = (\text{实际到位资金} / \text{预算资金}) \times 100\%$ ）。

#### 2、项目资金执行情况分析

截至 2024 年末，实际支出资金 20141 万元，实际到位资金 48790 万元，预算执行率为 41.28%（ $\text{预算执行率} = (\text{实际支出资金} / \text{实际到位资金}) \times 100\%$ ）。

### (二) 资金管理情况分析

项目资金管理使用符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定，资金的拨付有完整的审批程序和手续，符合项目预算批复或合同规定的用途，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

## 吉林省四平市转移支付 2024 年度绩效自评报告

表 1 海绵城市建设项目资金使用情况（单位：万元）

项目编号	项目名称	总投资	2024 计划完成投资	累计完成投资	2024 完成投资	2024 资金到位	海绵到位资金	2024 完成支付
1	四平市城区雨污分流改造工程	47573	7350	35776.91	4373	4000	0	4000
2	四平市民主路（紫气大路—南河）排水工程	2493.6	814	2100	425	1400	0	680
3	新华生态缓冲带建设项目	3489.05	1539	3112.9	1387	1300	0	930
4	北河南岸生态缓冲带建设项目	2816.63	1982	1500	1354	1000	0	910
5	内涝积水点排查治理工程（一期）	22436.65	9000	8135	5758	7000	440	857.32
6	四平市建成区排水管网提质增效项目（清淤、检测、修复）	6583.8	730	6583.80	715	730	0	424.2
7	四平市铁东区（小区外）2022 年第一批保障性安居工程（城镇老旧小区改造）配套基础设施建设项目	7109.93	4100	6600	3880	3500	0	2550
8	四平市铁西区（小区外）2022 年第一批保障性安居工程（城镇老旧小区改造）配套基础设施建设项目	3964.8	2900	3500	2790	2300	0	2100
9	四平市海绵城市重点示范片区排水管网改造提升工程	8288.34	4638	5210	4210	5200	1200	89
10	区域海绵化提升（一期）项目	4129.89	1510	3900	1112	2000	0	131
11	四平市海绵公园建设改造项目	1868.81	400	1620	400	400	400	118.11
12	城市道路海绵化改造（二期）工程	5798.63	2000	4900	1735	2000	1000	196
13	四平市植物园街道路与四平市热电厂铁路专用线平交道路工程	2218.83	500	1976.71	430	500	0	350
14	四平市下穿立交桥内涝治理工程	4693.81	1815	4693.81	2466	1800	0	610
15	四平市海绵城市重点示范片区老旧小区海绵化改造提升工程	8720.05	1000	8334	1000	1000	1000	893.23

吉林省四平市转移支付 2024 年度绩效自评报告

项目编号	项目名称	总投资	2024 计划完成投资	累计完成投资	2024 完成投资	2024 资金到位	海绵到位资金	2024 完成支付
16	城市主干路海绵化建设项目	3168.95	719	3000	718	800	0	312.02
17	四平市北迎宾街、慧智街、康平路道路工程	25598.5	4800	23600	4570	3000	0	1300
18	四平市 2023 年城镇老旧小区改造配套基础设施建设项目	6094	5314	5874	5100	3000	0	2040
19	吉林省四平市 2021 年第二批（城市）排水设施建设项目（四平市城市排水收集处理设施智能化管理平台系统工程）-二期	1988.98	1988.98	1792	1792	1900	0	1650
20	四平市海绵城市重点片区老旧小区海绵化改造提升工程(一期)	1800	1600	200	200	1600	1600	0
21	四平市海绵城市重点片区老旧小区海绵化改造提升工程(二期)	610	610	500	500	610	610	0
22	四平市城市防洪排涝应急能力提升工程	1889	1800	180	0	1800	1800	0
23	四平市电商产业园区海绵化改造项目	786.63	750	100	50	750	750	0
24	四平市口袋公园及城区绿地空间海绵化功能提升工程	1800	1200	180	150	1200	1200	0
	<b>合计</b>	<b>175921.88</b>	<b>59059.98</b>	<b>133369.13</b>	<b>45115</b>	<b>48790</b>	<b>10000</b>	<b>20140.88</b>

### （三） 总体绩效目标完成情况分析

#### 1、 总体绩效目标

“城市管网及污水治理补助资金”项目 2024 年度总体绩效目标是系统化全域推进海绵城市建设理念得到全面、系统落实，法律、制度建设稳步推进，工程建设达到预期进度，城市防洪排涝能力、地下空间利用水平显著提升，城市水安全、水环境、水资源明显改善，群众满意度明显提升。并通过国家海绵示范城市建设考核。

#### 2、 实际完成情况

经过多方面探索与踏实有效的海绵城市建设，四平市系统化全域推进海绵城市建设理念得到全面、系统落实。围绕“全面补齐排水设施短板、全面提升人居环境质量”总体目标，系统化全域推进海绵城市建设，通过三年示范攻坚，累计实施小区海绵化改造、街路品质提升、生态缓冲带建设、城市内涝治理等海绵工程项目 303 个，截至目前，已完工 296 个，完成投资 27.7 亿元，建成区海绵城市达标比例达到 42.4%，基本实现“小雨不积水、大雨不内涝、水体不黑臭、热岛有缓解”。法律、制度建设稳步推进；工程建设项目推进和预期进度有少量差距；新建堤防达到 100 年一遇防洪标准；积极推进雨污分流改造，提高管网排水能力；新建再生水管线积极采用入廊形式建设，与地下综合管廊充分结合，城市防洪排涝能力、地下空间利用水平有一定提升；城市河道水环境长制久清；再生水实现企业冷却用水供水和市政绿

化浇洒供水；城市水安全、水环境、水资源有一定改善；群众满意度较高。2024 年 6 月，顺利完成国家海绵城市建设示范城市绩效评价现场复核工作，2024 年，9 月 12 日财政部公布评价结果，四平评级为 B，通过验收。

#### （四）绩效指标完成情况分析

##### 1、产出指标完成情况分析

###### （1）数量指标

###### 指标 1：拟完成的立法数量

绩效指标值设定为 1，实际完成海绵城市建设相关立法 1 项，已完成指标值。（见绩效指标完成情况佐证材料\01 产出指标\01 数量指标\01 拟完成的立法数量）

1)《四平市海绵城市建设管理条例》（四人常办发〔2022〕45 号）

由四平市第九届人民代表大会常务委员会第三次会议于 2022 年 7 月 29 日通过，经吉林省第十三届人民代表大会常务委员会第三十六次会议于 2022 年 9 月 28 日批准，于 2022 年 11 月 1 日起施行。

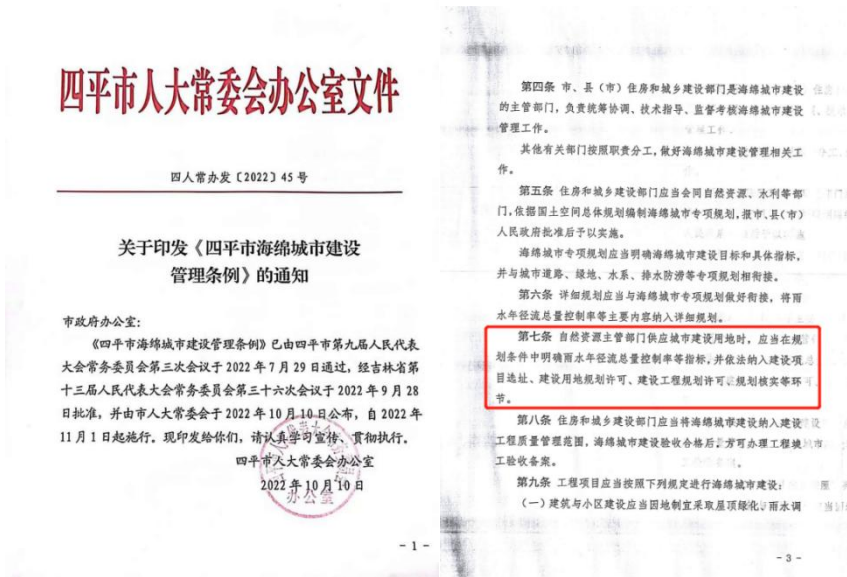


图 1 四平市海绵城市建设管理条例

## 指标 2：拟建立的长效机制文件数量

绩效指标值设定为 3，实际出台的长效机制文件 9 个，已完成指标值。（见绩效指标完成情况佐证材料\01 产出指标\01 数量指标\02 拟建立的长效机制文件数量）

- 1) 《四平市海绵城市建设技术导则》（试行）
- 2) 《四平市海绵城市典型设施标准图集》（试行）
- 3) 《四平市海绵设施维护管理指南》（试行）
- 4) 《四平市海绵设施专项验收要点指南》（试行）

为加快推进、指导和规范我市海绵城市建设，进一步加强海绵城市建设工程技术管理，突出海绵城市建设的关键性内容和技术性要求，确保海绵城市工程质量，结合我市实际，制定了《四平市海绵城市建设技术导则》（试行）、《四平市海绵城市典型设施标准图集》（试行）、《四平市海绵设施维护管理指南》（试行）、

## 《四平市海绵设施专项验收要点指南》（试行）。

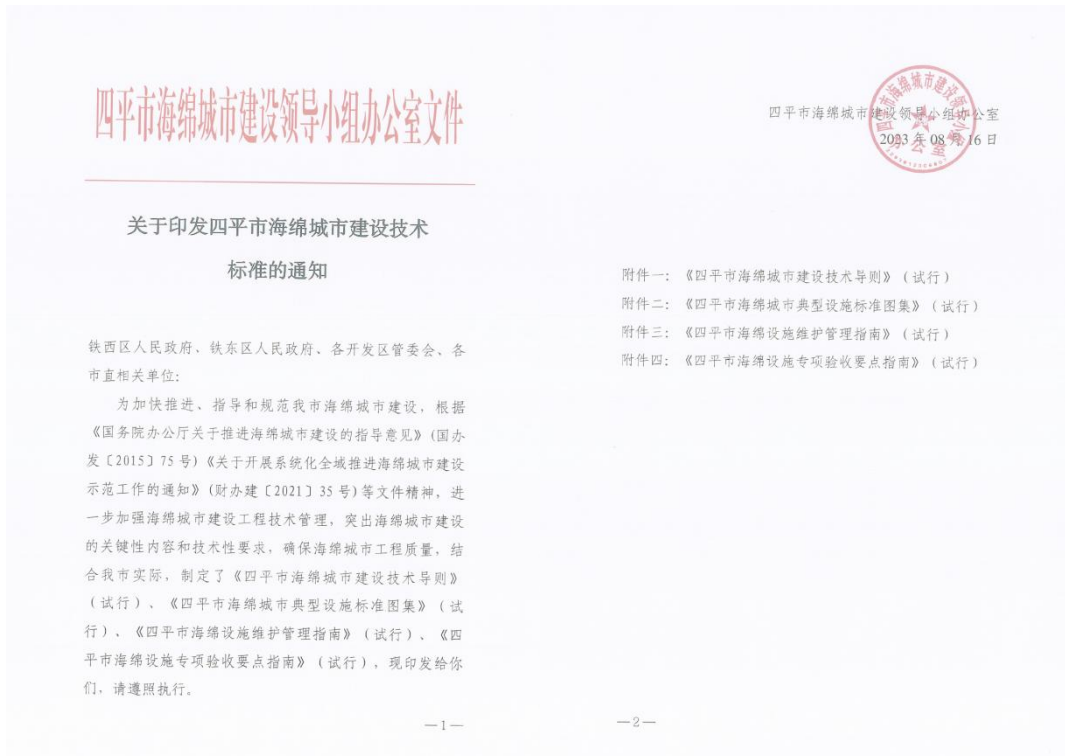


图 2 关于印发四平市海绵城市建设技术标准的通知

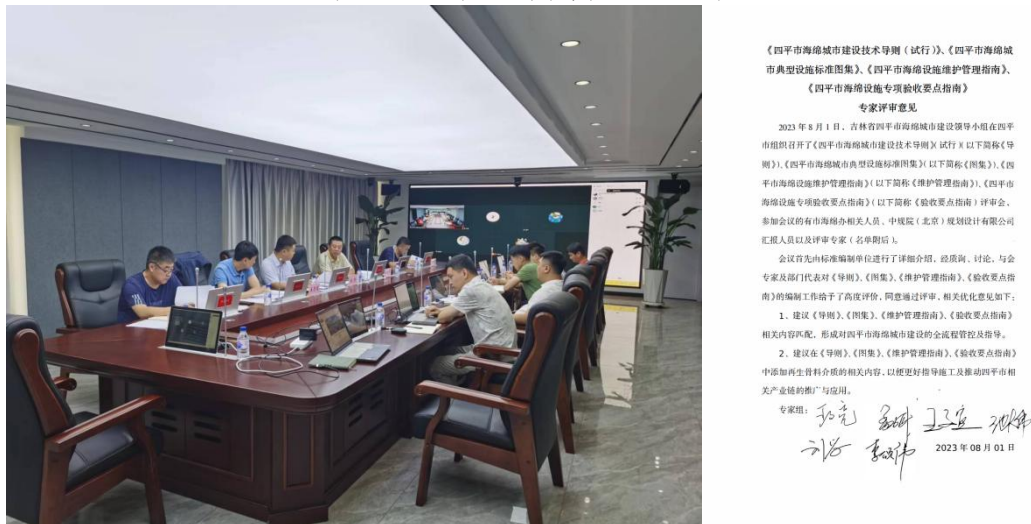


图 3 四平市海绵城市建设技术标准专家评审会



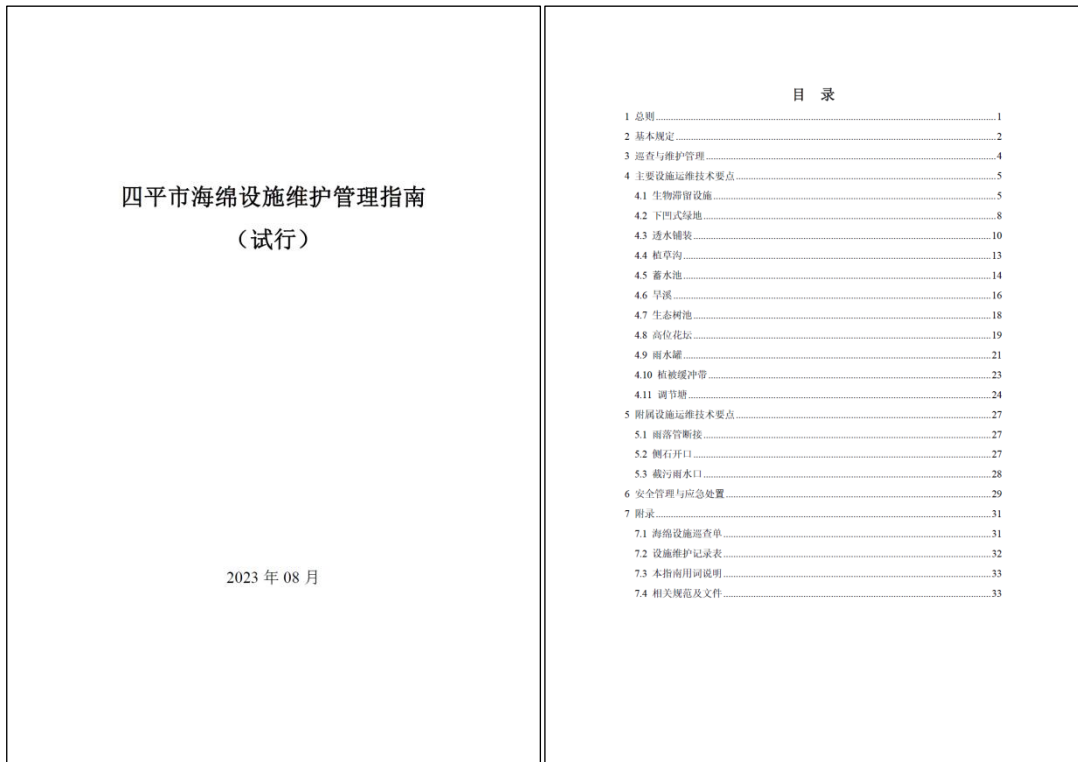


图 6 《四平市海绵设施维护管理指南》(试行)

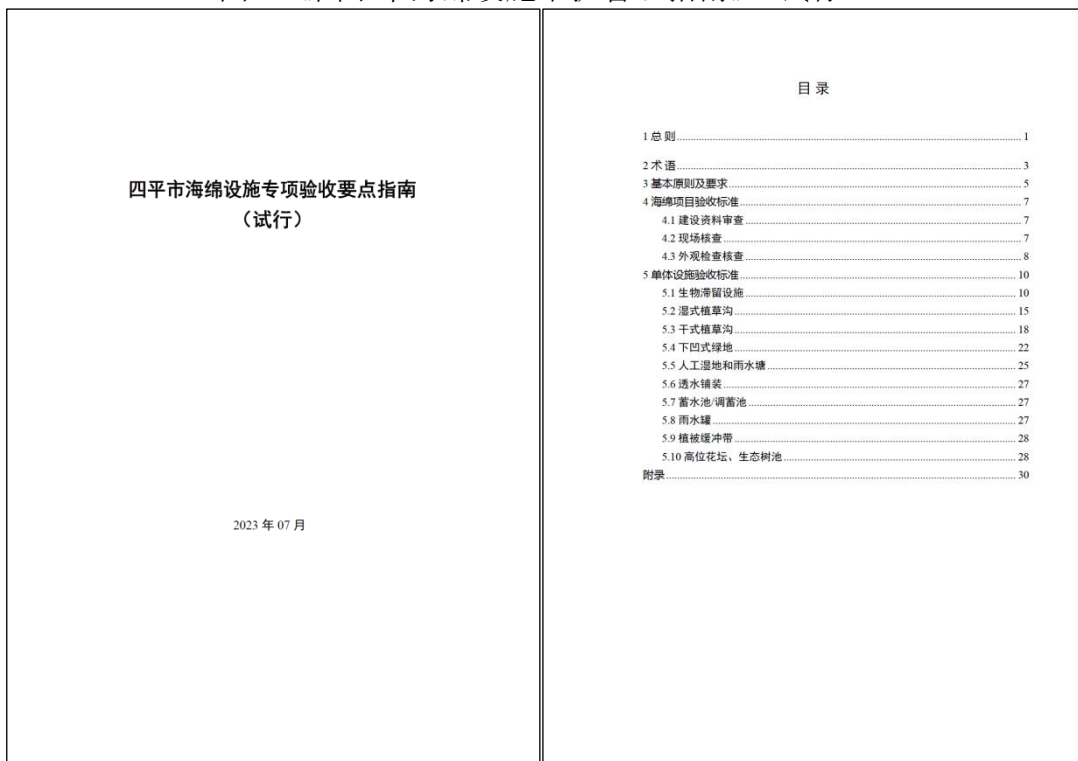


图 7 《四平市海绵设施专项验收要点指南》(试行)

5) 《四平市海绵城市建设项目施工指南》(试行)

为规范四平市海绵城市建设项目施工，提高项目施工质量，突出海绵城市建设的关键性内容和技术性要求，确保海绵城市工程质量，结合我市实际，制定了《四平市海绵城市建设项目施工指南》（试行）。



## 1 老旧小区改造

### 1.1 下沉式绿地规模应结合汇水区域面积设置，不宜过大或过小

结合地形地势划分汇水分区，实事求是反映出雨水径流量。

正面案例：结合室外场地地形和建筑屋面排水方向，划分汇水分区，结合计算出的分区径流量确定海绵设施规模。



分区	汇水面积 (m <sup>2</sup> )	覆盖率 (%)	平均径流量 (mm)	设计降雨 (mm)	目标径流量 (mm)	LID技术面积、设置数量				总设置量 (m <sup>2</sup> )	实际设计 设置量 (m <sup>2</sup> )	设置率 (%)
						雨水花园	数量	占比	设置数量			
C1	1768	77%	85%	26.56	35.92	63.0	0	0.416	26.2	26.2	19.38	87.60
C2	4547	78%	85%	26.56	43.82	250.0	36%	0.416	91.0	91.0	25.91	84.60
C3	207	74%	85%	26.56	4.99	12.0	0	0.416	8.0	8.0	20.42	89.60
C4	847	85%	85%	26.56	21.37	31.0	238%	0.416	12.0	12.0	15.52	72.60
C5	677	31%	85%	26.56	8.12	16.0	8%	0.416	0.0	0.0	11.90	77.80
C6	785	85%	85%	26.56	20.26	85.0	27%	0.416	33.0	33.0	44.13	74.60
C7	1364	85%	85%	26.56	22.37	188.0	130%	0.416	44.0	44.0	53.34	76.60
C8	547	78%	85%	26.56	13.23	49.0	14%	0.416	20.0	20.0	40.76	83.60
C9	2999	82%	85%	26.56	67.23	305.0	370%	0.416	126.0	126.0	38.63	92.60
C10	1824	74%	85%	26.56	36.12	42.0	0	0.416	17.0	17.0	12.83	65.60
C11	3428	77%	85%	26.56	79.78	228.0	0	0.416	74.0	74.0	21.58	89.60
合计	20287	77%	85%	26.56	414.14	1138.0	38%	0.416	473.4	473.4	85.81	

负面案例：雨水花园面积大，实际仅能收集小面积透水铺装园路雨水，实际收集雨水径流量少，功能无法充分发挥造成浪费。



1

## 2 道路海绵化改造

### 2.1 道路海绵化改造应重点关注构建通畅的人行慢行系统

负面案例：人行道停车侵占慢行空间，人车混行。



正面案例：道路改造同时划分清晰人行、车行、停车、下沉式绿化带等功能分区。



22

图 8 《四平市海绵城市建设项目施工指南》（试行）

6)、铁西区《关于建设项目落实海绵城市建设管控要求的通知》

7)、铁东区《关于建设项目落实海绵城市建设管控要求的通知》

为贯彻落实《四平市海绵城市建设管理条例》，规范建设项目海绵城市建设管控，向铁西区、铁东区人民政府发《关于建设项目落实海绵城市建设管控要求的通知》。

区发改部门应严格要求建设单位在项目可行性研究报告和初步设计等环节落实海绵城市建设要求，明确海绵城市建设内容。初步设计阶段组织相关建设单位向市海绵城市建设服务中心提交《建设项目海绵方案审查申请》，市海绵城市建设服

务中心按程序审查后，出具《审查意见函》，区发改部门接到《审查意见函》后给予相关审批。

市海绵城市建设服务中心对涉及审查的建设项目在规划管控、施工图审查、施工许可、质量监管、竣工验收等环节展开监管，确保建设单位落实海绵城市建设要求。

## 四平市海绵城市建设领导小组办公室文件

### 关于建设项目落实海绵城市建设 管控要求的通知

铁东区人民政府：

按照《关于印发〈四平市海绵城市建设管理条例〉的通知》（四平人常办发〔2022〕45号）要求，为贯彻落实《四平市海绵城市建设管理条例》，规范建设项目海绵城市建设管控，现通知如下：

一、各单位应严格按照《四平市系统化全域推进海绵城市建设实施意见》（四政办发〔2022〕1号）、《四平市海绵城市规划管理规定（试行）》等相关文件要求执行。

二、区发改部门应严格要求建设单位在项目可行性研究报告和初步设计等环节落实海绵城市建设要求，明确海绵城市建设内容，初步设计阶段组织相关建设单位向市海绵城市建设服务中心提交《建设项目海绵方案审查申请》。

- 1 -

市海绵城市建设服务中心按程序审查后，出具《审查意见函》，区发改部门接到《审查意见函》后给予相关审批。

三、市海绵城市建设服务中心对涉及审查的建设项目在规划管控、施工图审查、施工许可、质量监管、竣工验收等环节展开监管，确保建设单位落实海绵城市建设要求。

附件：

- 1、四平市海绵城市建设管理条例的通知（四平人常办发〔2022〕45号）
- 2、四平市系统化全域推进海绵城市建设实施意见（四政办发〔2022〕1号）
- 3、四平市海绵城市规划管理规定（试行）

四平市海绵城市建设领导小组办公室  
2023年05月26日

王思宇 16624444025

- 2 -

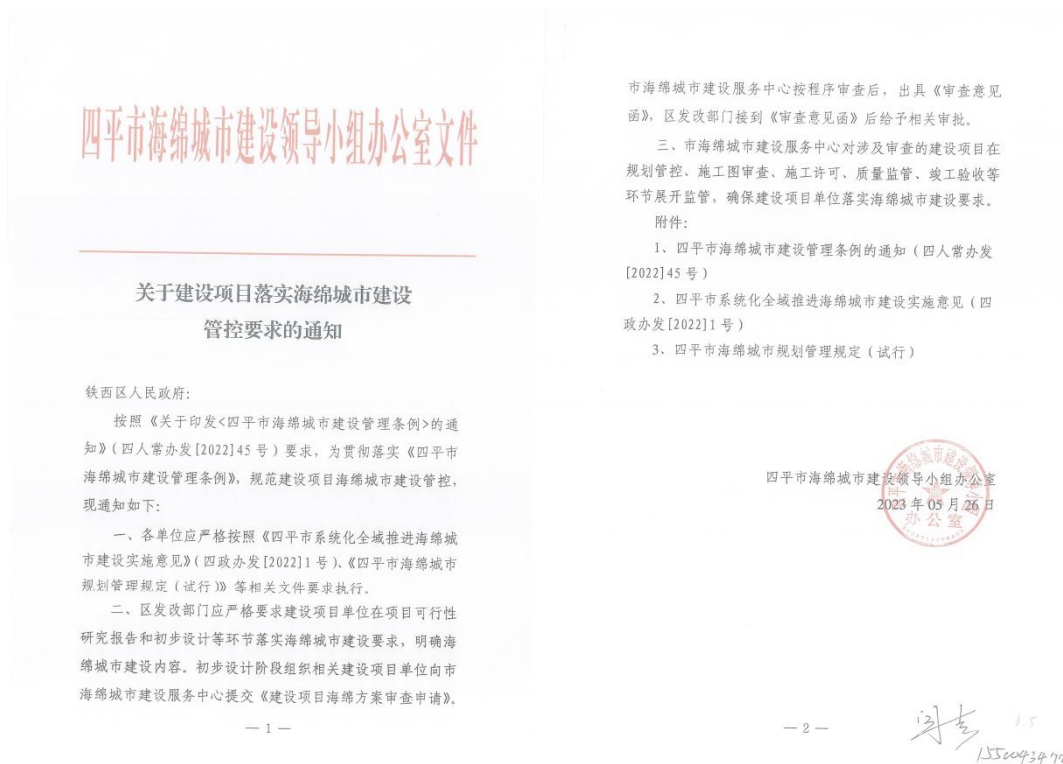


图 9 《关于建设项目落实海绵城市建设管控要求的通知》

## 8) 《关于加强对海绵城市建设及相关领域融资支持的通知》

为贯彻落实《国务院办公厅关于推进海绵城市建设的指导意见》（国办发〔2015〕75号）和住建部等《关于推进开发性金融支持海绵城市建设的通知》充分发挥开发性金融对市海绵城市及相关领域建设的支持作用。

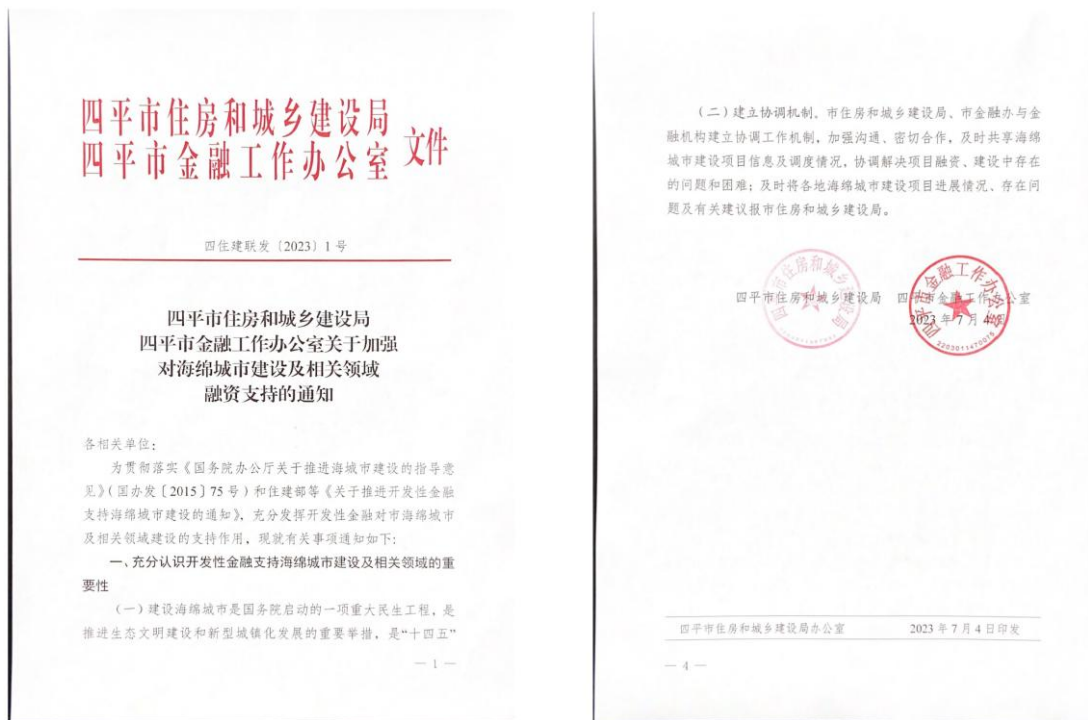


图 10 《关于加强对海绵城市建设及相关领域融资支持的通知》

### 9) 关于四平市改造类海绵城市建设项目开工前审批手续实行联审联批制度的通知（四海绵办〔2022〕7号）

为加快推进海绵城市建设工作，简化改造类项目审批流程，缩短报建时间，对我市海绵改造项目开工前审批手续实行联审联批制度。

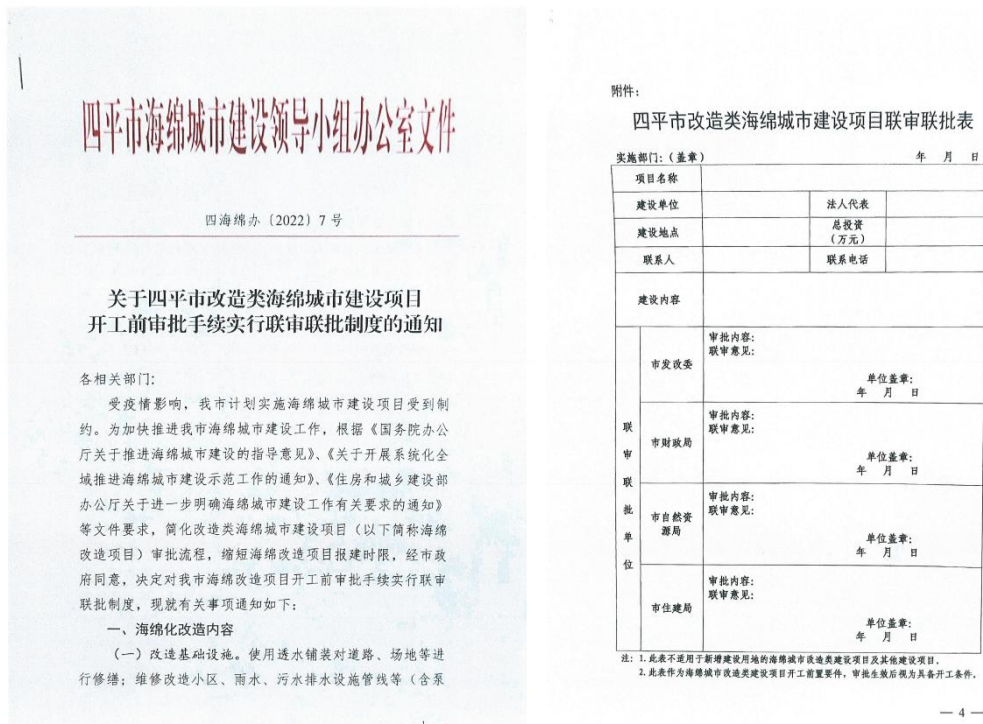


图 11 图 3-63 联审联批制度与审批表

### 指标 3：雨水资源化利用

绩效指标值设定为 100 万吨/年,实际完成为 248.51 万吨/年,已完成指标值。(见绩效指标完成情况佐证材料\01 产出指标\01 数量指标\03 雨水资源化利用)

2024 年,四平市实际利用雨水资源 248.51 万吨。主要用于公园绿地绿化浇洒、市政绿化道路浇洒、净化后补充河道生态基流。

#### 1) 公园绿地绿化浇洒

建成区范围内北河公园、中心医院口袋公园、紫昕广场三个海绵项目安装有雨水模块,用于项目自身绿化浇洒,根据公园管理部门统计,2024 年累计使用雨水 1.44 万吨。另有滨河广场湿

塘、南湖公园水体、西湖水上公园水体、一江山岛水体、紫昕广场站前湿地等自然调蓄空间，通过抽取调蓄雨水用于自身绿化浇洒。根据统计，2024 年累计使用雨水 8.24 万吨。

## 2) 市政绿化道路浇洒

建成区范围内有滨河广场湿塘、南湖公园水体、西湖水上公园水体、一江山岛水体、紫昕广场站前湿地等经过海绵化改造的自然调蓄空间调蓄自然降雨，用于市政道路绿化浇洒和冲洗。四平市 5~9 月为景观用水期，可以利用调蓄空间中调蓄的雨水作为市政浇洒用水。除去日降雨大于 2mm 的天数，其他每天都会通过各水体周边的取水口取用雨水。根据园林绿化部门统计，2024 年累计使用雨水约 2.22 万吨。

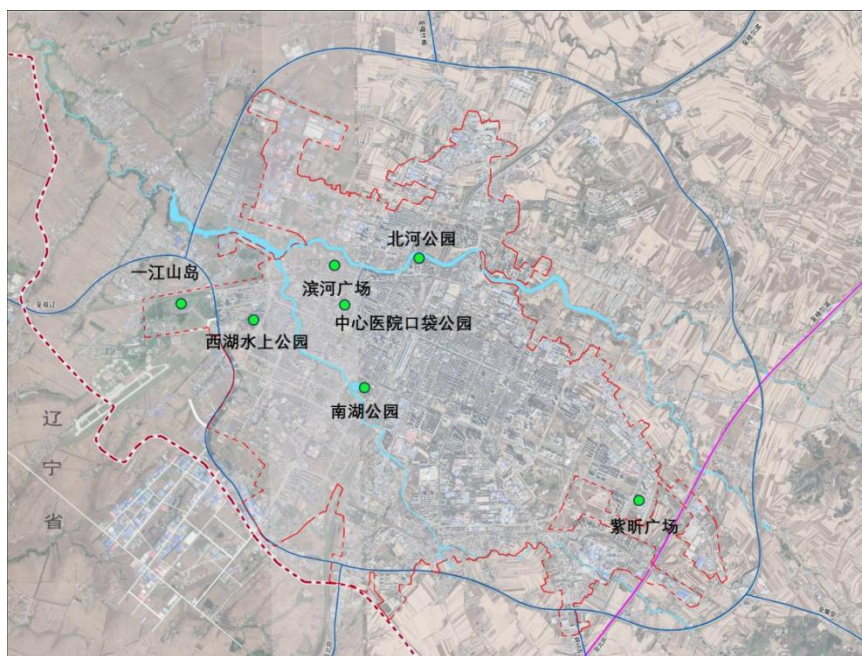


图 12 公园广场调蓄水体位置图



图 13 西湖水上公园调蓄湖体回用水管线与附属设施

### 3) 净化后补充河道生态基流

回补河道用水主要是河道周边降雨通过滨河绿地净化后补充河道景观用水。另外，建成区可透水地面面积的增加，使得更多的降雨可以渗透回补地下水，对恢复地下水超采漏斗起到一定的作用。

三年来四平市实施了四平市南北河生态修复(市区环路以内)项目、四平市南河水环境综合治理工程、四平市西湖湿地河道水质提升项目、四平市南北河沿岸生态修复绿化工程、新华生态缓冲带建设项目、北河南岸生态缓冲带建设项目、北河公园生态缓冲带提升改造项目等滨河海绵绿化工程，雨水径流通过海绵设施和植被缓冲带净化后入河；实施了四平市紫气大路沿线海绵城市

建设示范工程、四平市铁东区老旧小区海绵化改造示范项目(一期)、吉林省四平市铁西区老旧小区(第一批)海绵城市改造工程项目、城市道路海绵化改造(一期)工程、城市道路海绵化改造(二期)工程、区域海绵化提升(一期)项目、四平市海绵城市重点示范片区老旧小区海绵化改造提升工程、四平市公园海绵建设改造提升项目等一批源头海绵项目,在年径流总量控制设计标准范围内的降雨径流通过海绵设施净化后,经盲管排入市政雨水管道,最终入河。根据 2024 年实际降雨测算,向河道补水约 236.61 万吨,其中通过地块类项目海绵设施下渗入河量约 37.87 万吨、道路类项目海绵设施下渗入河量约 74.68 万吨,通过河道周边海绵绿化工程入河量约 124.06 万吨。

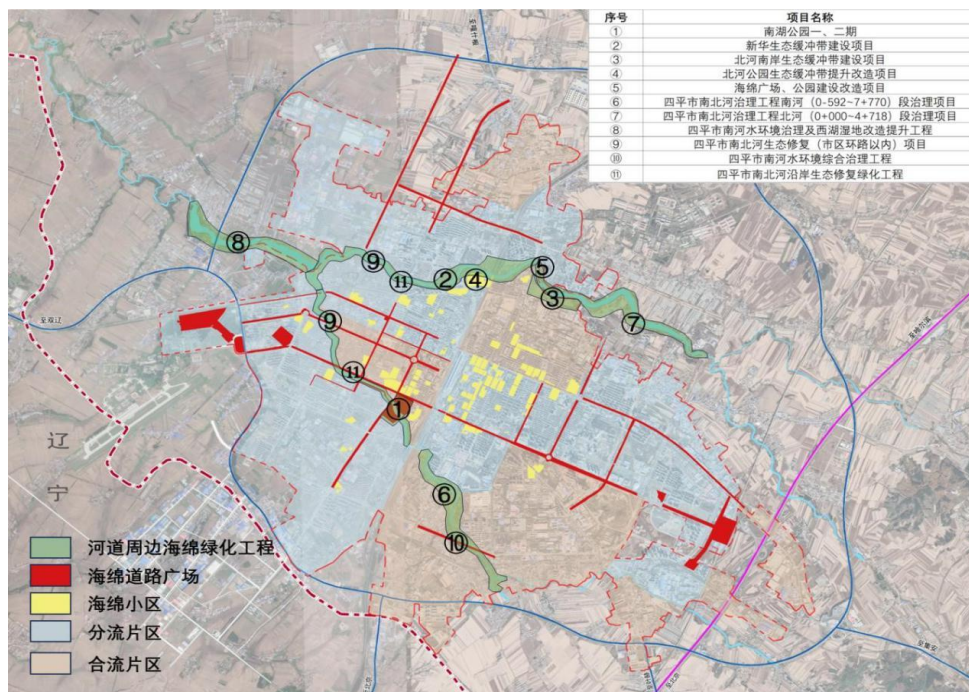


图 14 为河道生态补水的海绵项目分布示意图

## (2) 质量指标

### 指标 1: 内涝积水区段消除比例

绩效指标值设定为 100%，四平市建成区有历史内涝积水点 60 处，已全部整治完成，2024 年底内涝积水区段消除比例达到 100%。(见绩效指标完成情况佐证材料\01 产出指标\02 质量指标\01 内涝积水区段消除比例)

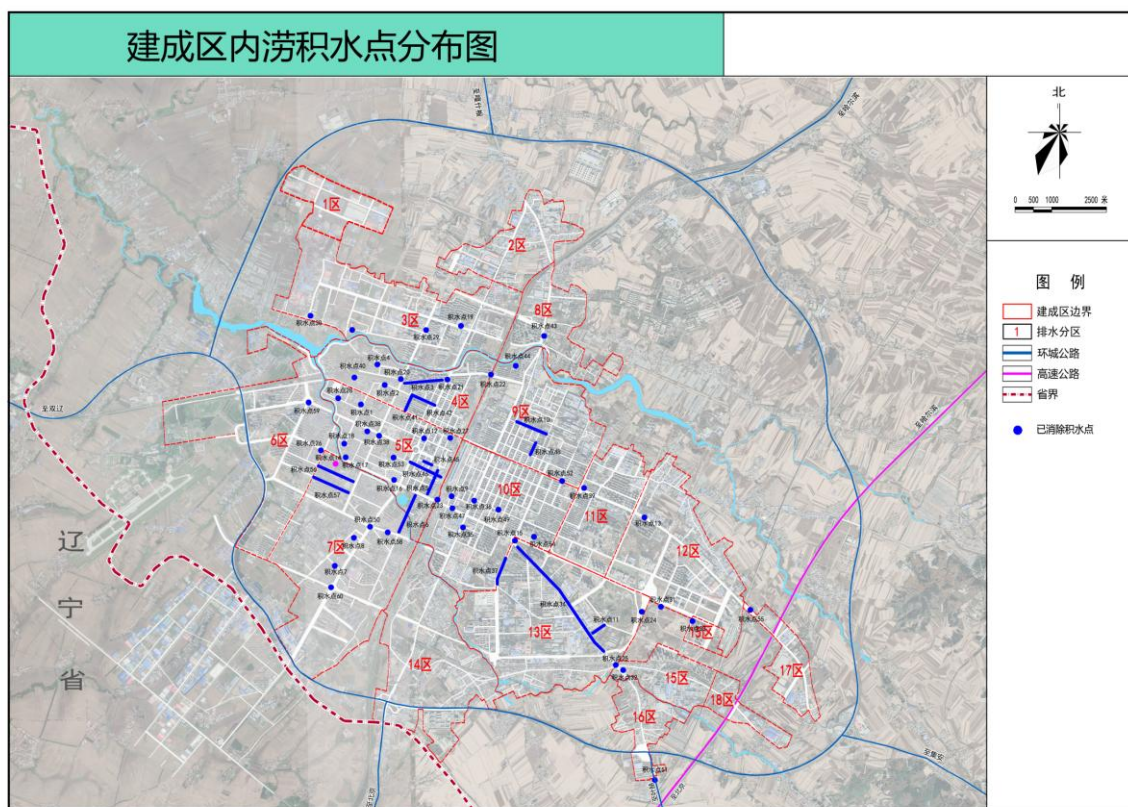


图 15 四平市建成区内涝积水点分布图

#### 1) “十三五”期间消除积水点

实施“四平市海绵城市中心城区雨污分流改造工程”，对“十三五”期间发现的 11 处积水点开展整治，项目于 2019 年完工。

表 2 单一原因内涝积水点整治措施一览表

序号	位置	原因	措施
1	市急救中心	雨污分流, 新建 d600 雨水管线	低洼处增设雨水口
2	迎春街	雨污分流, 新建 d600 雨水管线	低洼处增设雨水口
3	爱民街(新华大街至迎春街; 迎宾路至二十中学门前)	雨水口、管道清淤疏通	低洼处增设雨水口
4	四海印染总厂	雨水口、管道清淤疏通	低洼处增设雨水口
5	平东一小	雨水口、管道清淤疏通	低洼处增设雨水口
6	轱辘把路(南仁兴街至南邮电街)	雨水口、管道清淤疏通	低洼处增设雨水口
7	东青年路	雨水口、管道清淤疏通	低洼处增设雨水口
8	南五纬路团结街交汇处	雨水口、管道清淤疏通	低洼处增设雨水口
9	六经街(北一纬路至北二纬路)	雨水口、管道清淤疏通	低洼处增设雨水口
10	南四纬路与南五经街交汇处	雨水口、管道清淤疏通	低洼处增设雨水口
11	六孔桥路海丰大街交汇	雨污分流, 新建 d800 雨水管线	低洼处增设雨水口

## 2) 单一原因内涝积水点

单一原因内涝积水点均由于缺少雨水口等相关收水设施以及雨水口淤堵导致的局部少量积水情况, 结合积水区域的局部竖向在低点增设雨水口、清淤雨水口, 完善排水系统的收水功能, 其中雨水篦子优先采取平立结合的方式, 提高排水能力。

表 3 单一原因内涝积水点整治措施一览表

序号	位置	原因	措施
1	吉平宾馆北侧	雨水口设置不合理, 雨水口淤堵	低洼处增设雨水口, 雨水口清淤疏通
2	建设局南侧滨河路	雨水口设置不合理	低洼处增设雨水口
3	南河小学门前	雨水口设置不合理, 雨水口淤堵	低洼处增设雨水口, 雨水口清淤疏通

序号	位置	原因	措施
4	紫气大路与师大西街交叉口	雨水口设置不合理	低洼处增设雨水口
5	光明路与天桥街交叉口	雨水口设置不合理	低洼处增设雨水口
6	二里小区丁字路口	雨水口设置不合理，雨水口淤堵	低洼处增设雨水口，雨水口清淤疏通
7	北迎宾街与创业路交叉口	雨水口设置不合理	低洼处增设雨水口
8	红嘴商贸城南侧	雨水口设置不合理	低洼处增设雨水口
9	管廊中心门口	雨水口设置不合理	低洼处增设排水沟
10	老城桥北侧与南宁路交叉口	雨水口设置不合理	低洼处增设雨水口
11	东吉街（紫气大路南侧）	雨水口设置不合理	低洼处增设排水沟
12	烟厂路	雨水口设置不合理，雨水口、管道淤堵	低洼处增设雨水口，雨水口、管道清淤疏通
13	十三中路路口	雨水管未连通	连通雨水管
14	马车房子对面	雨水口、管道淤堵	雨水口、管道清淤疏通
15	平东大街	管道淤堵	管道清淤疏通
16	英雄大路（雅顿酒店对面和市委对面）	雨水口设置不合理，雨水口淤堵	低洼处增设雨水口，雨水口清淤疏通
17	中央东路大鹰转盘东北侧辅道	雨水口设置不合理，雨水口淤堵	低洼处增设雨水口，雨水口清淤疏通
18	中央东路和十一马路路口	雨水口设置不合理	低洼处增设雨水口
19	青年路	雨水口设置不合理，管道淤堵	低洼处增设雨水口，管道清淤疏通
20	万达东街	雨水口、管道淤堵	雨水口、管道清淤疏通
21	开发区大路	排水沟淤堵	排水沟清淤疏通
22	市府路（师大西街—迎宾街）	雨水口设置不合理	低洼处增设雨水口
23	河南路（师大西街—迎宾街）	雨水口设置不合理	低洼处增设雨水口
24	六孔桥路	雨水口设置不合理	低洼处增设雨水口
25	英雄大路（司法新村转盘）	雨水口设置不合理	低洼处增设雨水口
26	海丰广场周边	雨水口设置不合理	低洼处增设雨水口

通过“四平市内涝积水点排查治理工程（一期）”、“四平市建成区排水管网提质增效项目（清淤、检测、修复）”、“四平市紫气大路沿线海绵城市建设示范工程”等项目实施，非系统性积水点在采取工程措施后均已消除。



图 16 单一原因积水点改造前后对比

### 3) 系统性原因内涝积水点

道路内涝积水点逐点分析积水原因，一方面通过系统优化整体解决，另一方面制定一点一策来局部治理，明确与其相关的管

网改造、调蓄设施建设、源头海绵城市建设等具体内容，对于局部管网瓶颈造成局部排水能力较弱的地区，整治方案优先开展排水管道提标改造，暂不具备条件的，借助路边空地、附近公园绿地等空间设置调蓄设施进行蓄滞削峰。对现状存在的 15 处道路内涝积水点进行整改，消除积水隐患。在进行管网改造的同时，对于路面开挖恢复同步采取海绵化改造的方式，建设海绵化道路。目前系统性积水点均已整治完成。

表 4 系统性原因内涝积水点措施一览表

序号	位置	原因	措施
1	地直街（中央路—英雄大街）	路面坑洼，管道排水能力不足	路面修复，新建雨水管道
2	爱民路（新华大街—北地直街）	管道排水能力不足	新建雨水管道
3	迎春社区	地势低洼，排水系统缺失	新建雨水管道
4	滨河社区居委会北侧	地势低洼，管道排水能力不足	新建雨水管道，增设公共空间调蓄，利用路面行泄
5	站前街（英雄大路—紫气大路）	管道排水能力不足	新建雨水管道
6	南仁兴街（紫气大路—六孔桥路）	管道排水能力不足，管道淤积	新建雨水管道
7	文苑路	地势低洼，管道排水能力不足	低洼处增设雨水口，新建雨水管道
8	兴海路（果园街—海丰大街）	排水系统缺失	新建雨水管道
9	民主路（中央东路—紫气大路）	雨水口设置不合理，管道排水能力不足	低洼处增设雨水口，新建雨水管道
10	北三纬路（北一经街—北七经街）	管道排水能力不足	新建雨水管道
11	东来街（紫气南街—烟厂路）	排水系统缺失	新建雨水管道
12	公园北街（南新华大街	管道排水能力不足，逆	新建雨水管道

	一南体育街)	坡排水	
13	红星美凯龙	地势低洼, 管道排水能力不足	新建雨水管道
14	建国街(市府路—滨河路)	地势低洼, 管道排水能力不足	新建排水和雨水管道
15	紫气大路万达广场	管道排水能力不足, 管道淤积	新建雨水管道, 管道清淤疏通

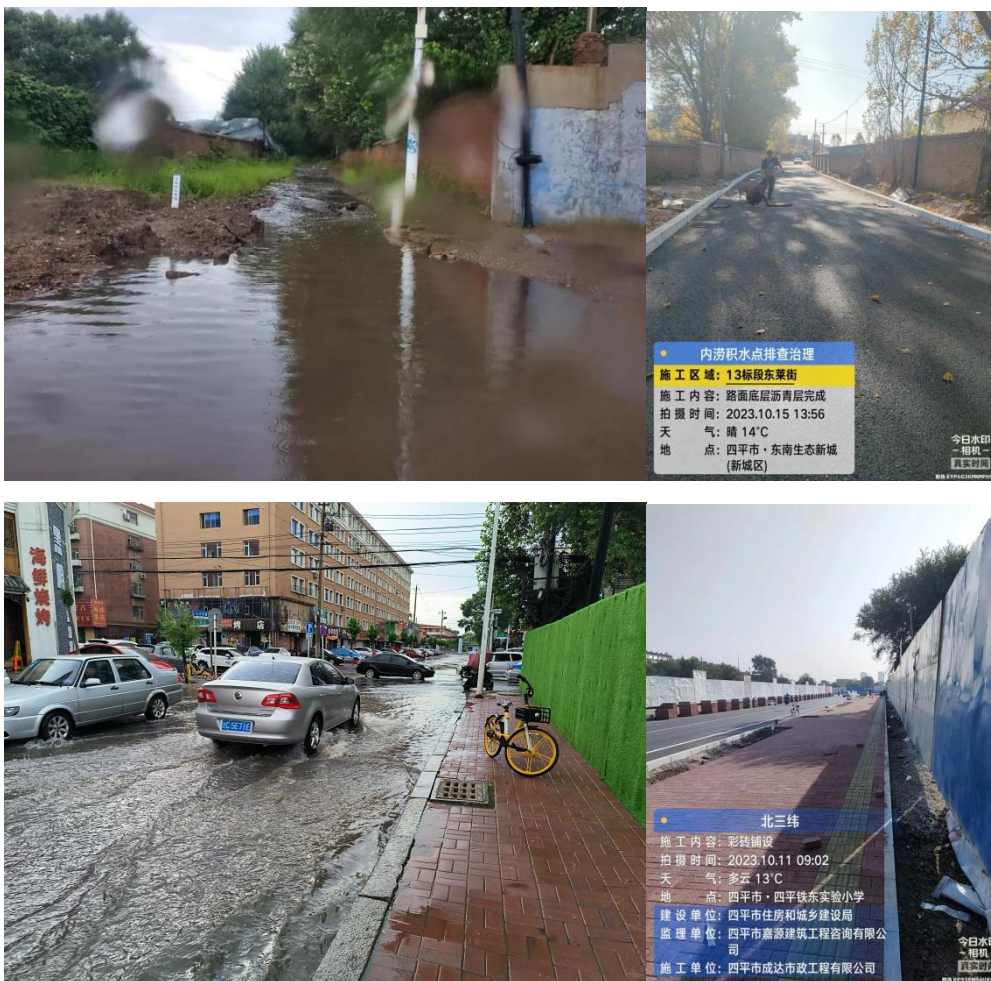


图 17 非系统性积水点改造前后对比

#### 4) 下穿立交内涝积水点

四平市有 8 处下穿铁路立交, 存在内涝积水隐患。下穿立交内涝积水点因积水事件发生的频率高、影响程度大, 亟需整治, 根据现场踏勘和存在问题, 分类施策, 应制定工程措施和非工程

措施相结合的综合整治方案，制定措施如下：

表 5 立交桥排水泵站改造措施一览表

序号	名称	改造措施
1	南湖立交桥雨水泵站	新建雨水泵房，东侧泵站排水出路改造；立交桥东西两侧增设排水横沟并接入外侧市政道路，拦截客水
2	迎宾街雨水泵站	增设备用电源，泵站控制系统改造；立交区挡墙改造，阻隔地下水
3	新华桥雨水泵站	泵站规模扩容，泵站排水出路改造；立交区挡墙改造，阻隔地下水
4	兴红桥雨水泵站	增设备用电源，泵站控制系统改造；立交区挡墙改造，辅道增设排水边沟和排水盲管，阻隔地下水；在进入下穿立交两侧设置两道排水横沟，拦截客水；最低点设置一道排水横沟，增强收水排水能力
5	老城桥雨水泵站	增设备用电源，泵站控制系统改造；立交区挡墙改造，辅道增设排水边沟和排水盲管，阻隔地下水；在进入下穿立交两侧设置两道排水横沟，拦截客水；最低点设置一道排水横沟，增强收水排水能力
6	彩虹桥雨水泵站	泵站排水出路改造；增设备用电源，泵站控制系统改造
7	六孔桥	行泄通道，雨季加强监管
8	北河立交桥雨水泵站	雨水排放出路改造

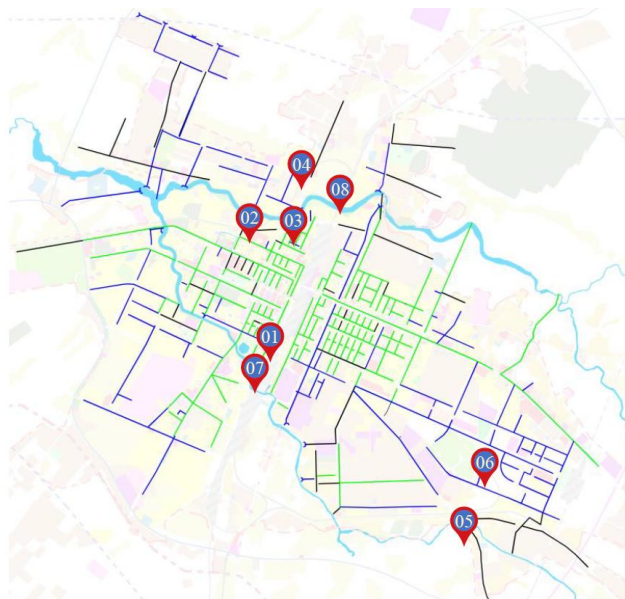


图 18 四平市立交下穿内涝风险点分布图

目前新华桥雨水泵站、迎宾街雨水泵站、兴红桥雨水泵站、老城桥雨水泵站管线与机组已更新改造完毕，立交桥区域排水横沟、盲管、边沟、挡墙修复等措施也已完工。



图 19 下穿立交主道排水沟建设



图 20 下穿立交辅道盲管建设

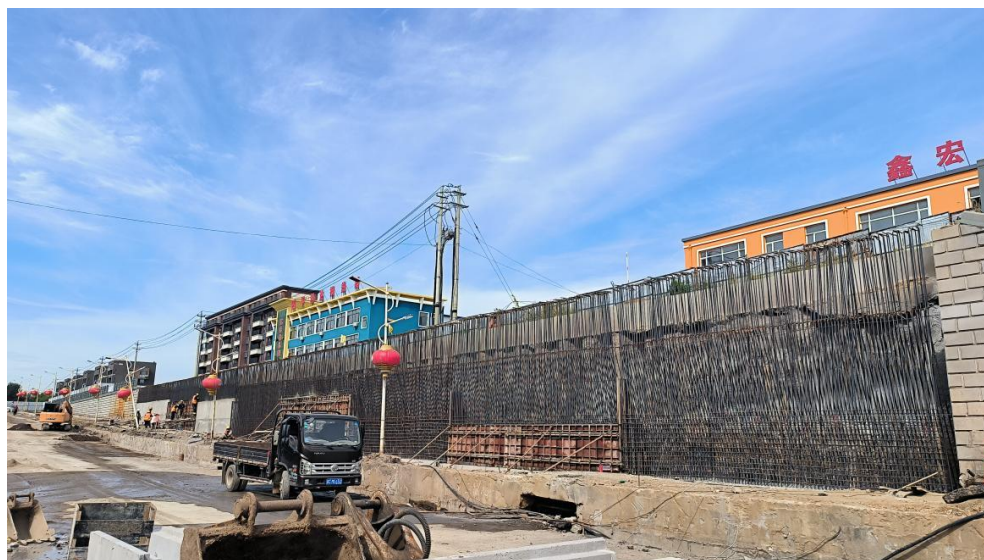


图 21 下穿立交挡墙修复做挡水处理

### 指标 2、3：内涝防治标准

绩效指标值设定为达到 30 年一遇，152.63 毫米/24 小时。实际通过相关工程的实施和管理制度的实行，采用模型模拟验证和实例验证两种方式，示范期内海绵城市建设达标区共划分为 30 个排水管理单元，在遭遇 30 年一遇设计降雨（152.63 毫米/24 小时）时，30 个排水管理单元均不存在内涝风险区。（见绩效指标完成情况佐证材料\01 产出指标\02 质量指标\02、03 内涝防治标准）

#### 1) 模型构建

应用 PCSWMM 构建城市雨洪模型，对四平市建成区暴雨洪水过程进行模拟，在 30 年一遇重现期防洪水位下，输入 30 年一遇最大 24 小时典型降雨量数据，进行内涝风险评估及内涝防治方案效果评估。

模型构建工作分为两个阶段，首先梳理基础地理数据、气象水文数据及陆域管网数据，构建四平市建成区一维排水管网模型，并结合管网水位监测数据及暴雨监测数据对模型进行率定与验证；然后耦合一维排水管网模型与河道洪水位、DEM 地形数据等内容，利用 PCSWMM 软件进行二维内涝模拟。

四平市建成区地表产汇流进入雨水管网系统后，在雨水管网中流动状态较为复杂，要求使用动力波法离散差分 Saint-Venant 方程组，进行非恒定非均匀流模拟计算。依据《室外排水设计标准》（GB 50014-2021），管道粗糙系数根据管道材质设置，取值见下表所示，粗糙系数可根据管龄、沉积物等进行相应参数修正，另需考虑管道的局部损失系数，可根据管材、管径、连接方式等确定。

表 6 管道糙率取值

管道类型	粗糙系数
混凝土管道	0.013
PE/PVC 管道	0.010
铸铁管道	0.011
砖砌管道	0.015

## 2) 模型结果

模拟结果显示，得益于海绵城市的建设，相关项目的综合径流系数由 0.5~0.6 下降至 0.45~0.5，使得雨水入渗量增加，缓解开发地块周边市政雨水管网外排径流量的压力。同时，峰值径流

流量得到了削减，相当于提高了城市雨水管渠应对短历时强降雨的能力。

参照《城镇内涝治理系统化实施方案编制技术标准》（征求意见稿）的相关要求，拟定四平市建成区内涝风险等级为高风险区、中风险区和低风险区。本次根据积水深度和积水时间对评估等级划分如下：

表 7 四平市内涝风险等级划分表

分级	评价因素	
	积水深度	积水时间
高风险区	$h \geq 60\text{cm}$	$t \geq 120\text{min}$
中风险区	$40 \leq h < 60\text{cm}$	$60 \leq t < 120\text{min}$
低风险区	$15 \leq h < 40\text{cm}$	$T < 60\text{min}$

运行 30 年一遇 24 小时历时降雨（152.63mm）数据进行模拟分析，四平市建成区在遭遇 30 年一遇降雨时，示范期内海绵城市建设达标区内均不存在内涝风险。建成区其他区域内涝风险区主要位于基础设施较为薄弱的老工业区、农林用地、村庄、水体、未开发建设区域等。

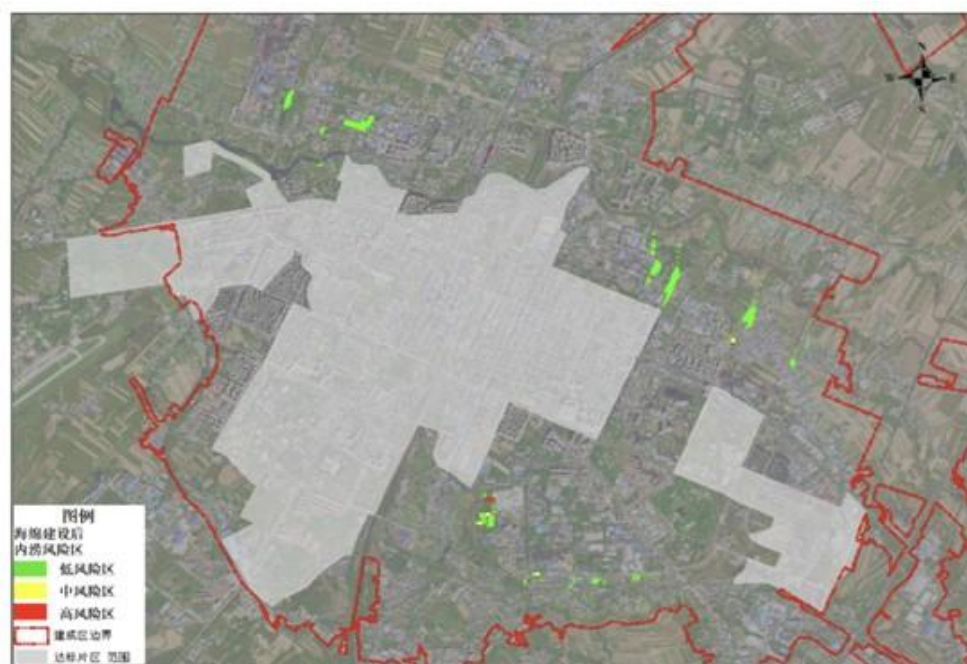


图 22 四平市 30 年一遇降雨内涝风险区划图

### 3) 城市防汛排涝管理

在建成区内涝风险区未完全消除的情况下，四平市通过加强城市防汛排涝管理，最大程度减少积水风险和灾害损失。完善应急体系，提升应急处置能力，发布《关于加强四平市内涝防治监测预警及应急管理体系建设》的通知，制定城区防汛应急实施预案，设立专门应急设备管理部门以及专门应急抢险队伍。

一是，成立汛期城市内涝积水点安全防范领导小组，市政府分管领导和各相关部门领导亲自挂帅，明确各部门职责分工，两区及各部门分管负责人对建成区各内涝积水风险点实行包保。领导小组承担防汛抢险领导小组日常工作，综合调度汛情、洪灾等工作情况。负责在启动应急响应时派出专家组、工作组赴一线指导和协调有关情况，成员单位派出人员参加应急值班。

二是，落实实施机构。四平市市政设施维护管理中心作为城市防汛排涝具体实施机构，编制了应急预案，成立防汛抢险领导小组，成立抢险应急分队，分为抢险小组、巡查组和宣传报道组，同时明确了重点地段的包保人员。雨期负责管辖桥涵设施的防汛工作，下雨期间要做到冒雨巡视，确保雨水井、检查井、降水井、出水口畅通无阻。早期做好各种强降水设备的维护、维修工作，防止城区内涝现象发生，及早发现，及时消除；抓紧检修所管辖的排水、桥涵设施，以确保设施完好、安全。

三是，重视防汛抢险重点地段。各桥涵在汛情期间，在桥涵内雨水量达到 25cm 时，采取封道管理，并设立警示标志。同时采取强制性降雨措施，降水设施要求不间断作业，直至雨量减少，保证桥涵内积水及时排出及过往车辆及行人安全。



图 23 强降雨前四平交警对易积水路段实施封控

四是，确保信息共享。建立气象预警预报信息部门联动机制。在市防汛指挥部的部署下，由四平市应急管理局作为牵头单位统

筹全市防汛应急工作。

五是，建立智能监管。结合四平市城市排水收集处理设施智能化管理平台，在排水防涝设施的关键节点、易涝积水点、内涝高风险等区域，制定流量计、液位计、雨量计、视频监控、闸站远程控制等智能化终端感知设备布设方案。

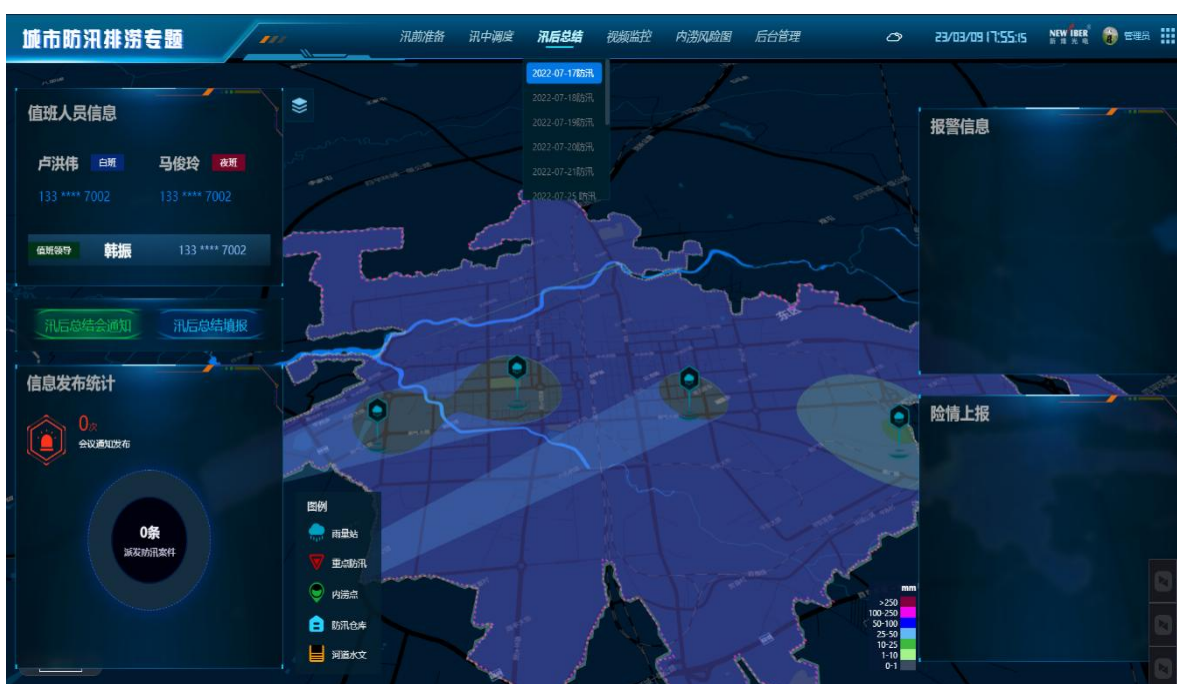


图 24 城市防汛排涝专题界面图

增强内涝风险较高区域水位监测能力和城市雨涝预测预警能力，提高防汛排涝调度决策水平以及向公众预警的及时性，通过“汛前-汛中-汛后”三段式防汛调度机制，全面提高四平市防汛业务管理科学化、智慧化水平。

六是，完善交通疏导。采取在线监控方式，实时监控重点路段的积水深度，及时反馈交警部门，采取交通管制等措施。

七是，保障应急物资。为提高应急，在出现内涝时，为 7 个道路下凹立交桥配备 3 台应急抽排设备，为铁东和铁西区各配备 1 台应急抽排设备，共 5 台应急抽排设备，并配备一台应急电源车，购买足够的防汛沙袋、组合式挡板防洪墙等应急防汛设备，提高防汛应急处置能力。将上述设备、物资就近储存在辖区防汛物资库，防汛应急时由市政设施维护管理中心统一调度。

#### **指标 4：城市防洪标准**

绩效指标值设定为已建及本年度内新建堤防达到 100 年一遇标准，四平市建成区仅有两条行洪河道，分别为南河和北河，河道防洪标准即为城市防洪标准。目前，两河已建及 2024 年度新建堤防均达到 100 年一遇防洪标准，已完成指标值。（见绩效指标完成情况佐证材料\01 产出指标\02 质量指标\04 城市防洪标准）

示范城市建设以来，四平市实施四平市南北河治理工程南河（0+750~7+770）段治理项目、四平市南北河治理工程北河（0+000~4+718）段治理项目，北河堤防工程主要为条子河接融街大桥-北大桥，长度 4.718 公里；南河堤防工程主要为南条子河东丰路-京哈铁路桥，长度 7.02 公里。

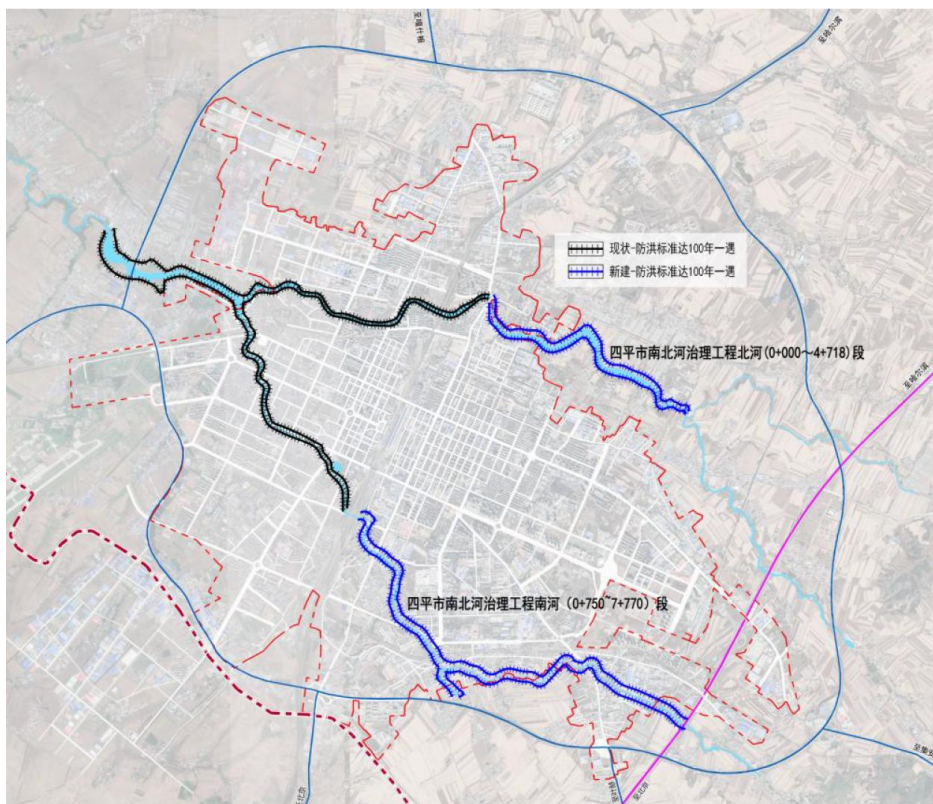


图 25 四平市堤防河段图

### 指标 5: 黑臭水体消除比例

绩效指标值设定为 100%，实际黑臭水体消除比例为 100%，已完成指标值。（见绩效指标完成情况佐证材料\01 产出指标\02 质量指标\05 黑臭水体消除比例）

#### 1) 主管部门认定

2020 年 8 月，《吉林省生态环境厅、吉林省住建厅关于反馈城市黑臭水体专项排查有关情况的函》（吉环函〔2020〕271 号）认定四平市 2 处黑臭水体全部消除；2021 年 9 月，四平市通过第二轮第四批中央生态环境保护督察进驻吉林省督察检查。此后，四平市不断巩固黑臭水体治理成果，不断推进相关项目，防止已消除黑臭水体返黑返臭。

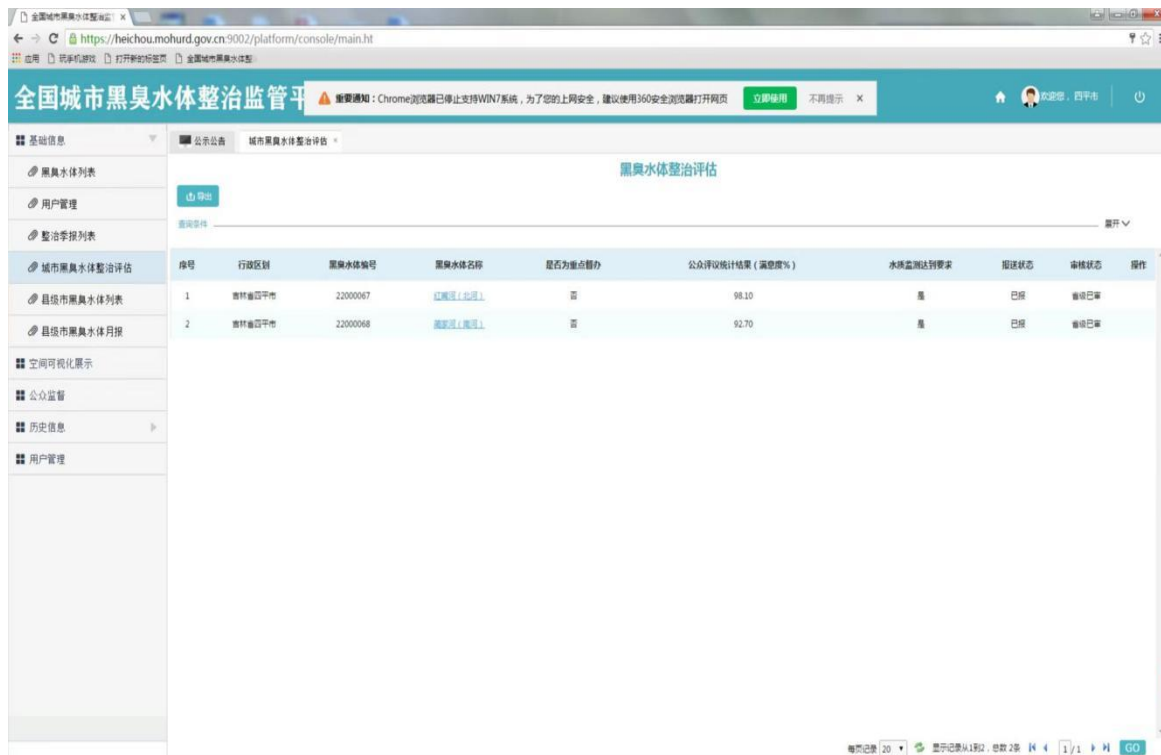


图 26 黑臭水体省级监管平台已审核

## 2) 持续开展污水处理系统提质增效与河道生态修复

陆续实施四平市城区雨污分流工程、四平市老旧小区改造配套基础设施项目、四平市建成区排水管网提质增效项目（清淤、检测、修复）、四平市海绵城市重点示范片区排水管网改造提升工程等项目，提高城区污水集中收集率；实施四平市南北河生态修复绿化工程、四平市南北河生态修复（市区环路以内）项目，对河道进行生态修复。



图 27 开展管道清淤现场

### 3) 实施常态化跟踪监测

实施四平市黑臭水体治理示范城市创建工作第三方咨询机构服务项目，对黑臭水体开展常态化跟踪监测。严格执行河长制，加强水环境联合执法等各项制度建设。





图 30 2024 年黑臭水体监测报告（部分）

### 指标 6：地表水体水质达标率

绩效指标值设定为 100%，实际完成为 100%，已完成指标值。（见绩效指标完成情况佐证材料\01 产出指标\02 质量指标\06 地表水体水质达标率）

#### 1) 主管部门认定

根据《吉林省生态环境厅关于 2024 年全省水环境质量情况的通报》，四平地区 10 个国家考核断面中，其中，涉及四平市区的下三台水库和林家两个断面已达到三类水质标准，达到相应水功能区水质目标要求。

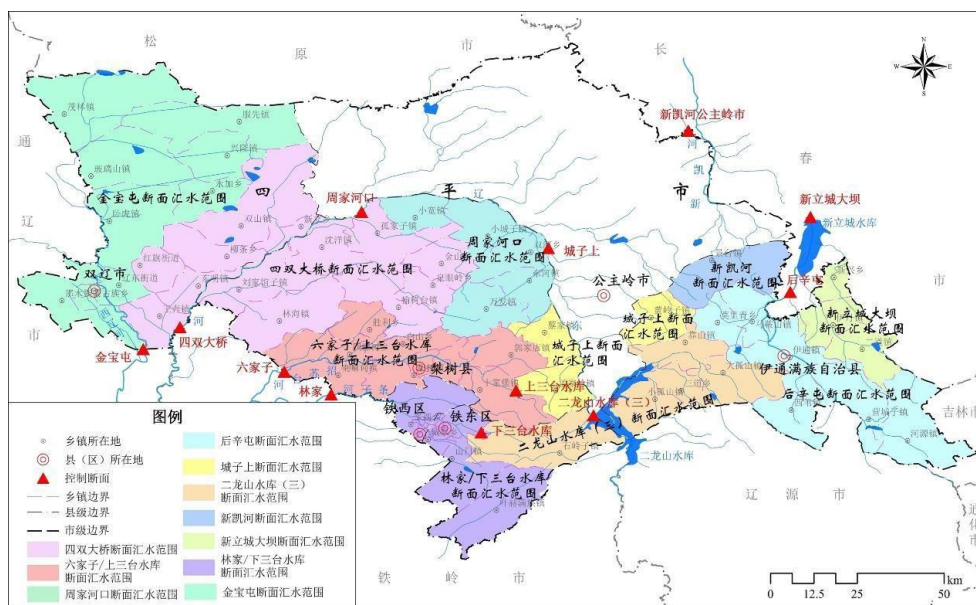


图 31 四平市国考断面分布图

## 2) 长效机制保障

2024 年四平市持续完善各项长制久清制度建设。落实河长制，加强市、区、镇、乡四级河长巡河制度，2024 年，四平市铁西区累计巡河次数 4965 次，铁东区累计巡河次数 1543 次。

## 3) 监测数据

公共海绵空间对周边降雨径流面源污染削减作用明显。西湖水上公园项目占地面积 9.4 公顷，服务面积 25.1 公顷，为了充分发挥公园湖体调蓄能力，通过管渠将周边地块雨水引入公园内部，在进入公园前通过多级卵石和湿地植物进行净化过滤；在公园湖体出口设置延时排放装置，充分发挥湖体调蓄空间功能，将服务范围内的雨水缓排进入市政管网，减少管网峰值排放压力。发挥西湖水上公园的调蓄功能，建立蓄排并举的排涝模式，打造“径

流控制、污染削减、雨水资源利用”的海绵公园。

分析公园水体进、出口水质监测数据，可以明显看出随着累计降雨量越来越大，进口浊度不断升高，但出水口浊度较为稳定，且低于进水口浊度，说明湖体对水质有明显净化作用。

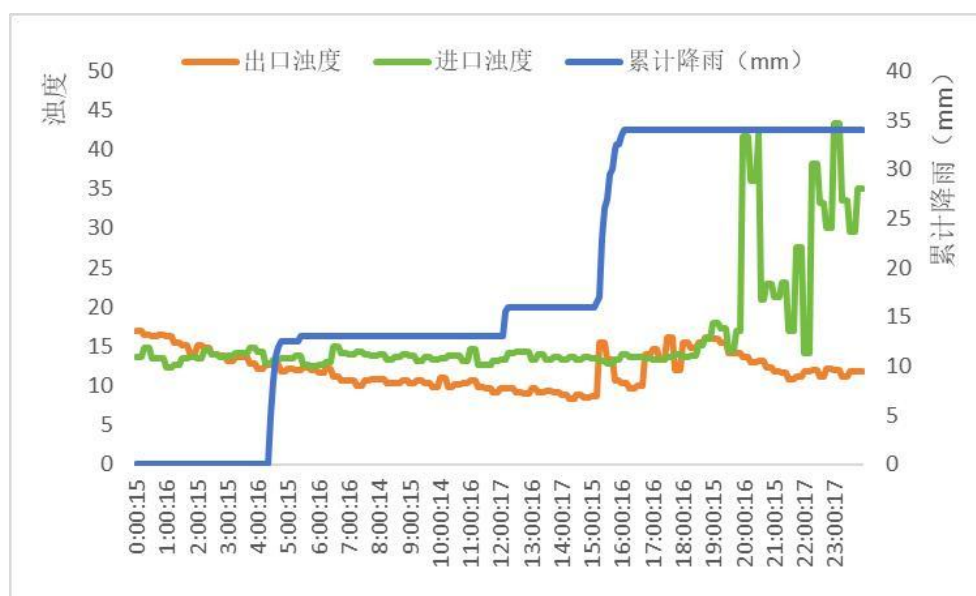


图 32 降雨时进、出口浊度对比图

道路海绵设施对道路径流污染削减作用明显。万达对面紫气大路海绵道路中的雨水花园服务范围内设计年径流总量控制率达 85%，根据监测设备进出水口流量、水质监测结果显示，只有进水口产生流量，出水口无流量显示，降雨全部收集无外排。进水口浊度在降雨开始后逐渐升高，随降雨结束降低，最后趋于平稳，面源污染得到有效控制。

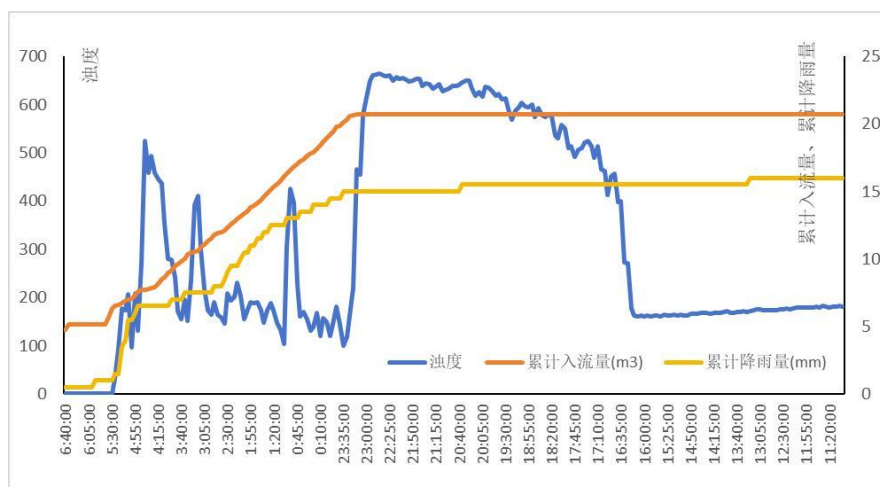


图 33 进水口浊度与降雨量关系图

### 指标 7: 地下水埋深变化

绩效指标值设定为有所回升，实际完成为有所回升，已完成指标值。（见绩效指标完成情况佐证材料\01 产出指标\02 质量指标\07 地下水埋深变化）

通过最新的“2023 年度四平市市区地下水动态监测报告”（24 年报告暂未形成），综合分析可以看出，四平市市区地下水潜水水位对比多年平均值整体上升，地下水超采区治理成效较好。

#### 1) 潜水

根据 6 眼潜水监测井水位动态数据分析，四平市市区地下水潜水水位整体上略显下降趋势。

2023 年市区潜水埋深年平均值为 4.00 米，比上年同期下降 0.49 米，与多年平均相比水位上升 1.01 米；4 月 26 日潜水埋深平均值为 4.52 米，比上年同期上升 0.29 米；9 月 26 日潜水埋深平均值为 3.75 米，比上年同期水位下降 0.49 米；12 月 26 日潜水埋深平均值为 4.26 米，比上年同期水位下降 0.41 米。

表 8 地下水潜水埋深对比（单位：米）

年份	4月26日	9月26日	12月26日	年平均
2022	4.81	3.26	3.85	3.51
2023	4.52	3.75	4.26	4.00
埋深差值	0.29	-0.49	-0.41	-0.49

## 2) 承压水

根据可对比承压水监测井水位动态数据分析，地下水承压水水位整体上略呈下降趋势。

2023 年承压水监测井（31 眼）埋深年平均值 8.81 米，根据可对比 13 眼井资料统计，年平均埋深值为 7.26 米，与上年同期 7.02 米相比下降 0.24 米。4 月 26 日根据 17 眼井可对比资料统计，埋深平均值 7.33 米，比上年同期（9.15 米）上升 1.82 米；9 月 26 日根据 30 眼井可对比资料统计，埋深平均值 8.68 米，比上年同期（8.33 米）下降 0.35 米；12 月 26 日根据 30 眼井可对比资料统计，埋深平均值 8.64 米，比上年同期（8.23 米）下降 0.41 米。

表 9 四平市区地下水承压水埋深对比（单位：米）

年份	4月26日	9月26日	12月26日	年平均
2022	9.15	8.33	8.23	7.02
2023	7.33	8.68	8.64	7.26
埋深差值	1.82	-0.35	-0.41	-0.24

目 录

四平市 2023 年度  
地下水动态监测分析报告

1 区域概况..... 1

1.1 自然地理..... 1

1.2 地质及水文地质概况..... 3

1.3 水文气象..... 19

2 地下水动态监测分析..... 22

2.1 地下水监测..... 22

2.2 地下水水位动态分析..... 23

2.3 超采区治理情况..... 40

3 地下水开发利用状况分析..... 44

3.1 机电井使用情况..... 44

3.2 分区供水量情况..... 44

3.3 地下水用水量情况..... 45

3.4 地下水蓄变量..... 46

4 结论与建议..... 47

4.1 地下水动态..... 47

4.2 地下水埋深与水位管控指标相符性..... 48

4.3 超采区治理情况..... 49

4.4 工作建议..... 50

吉林省水文水资源局四平分局  
二〇二四年三月

图 34 2023 年四平市地下水动态分析报告

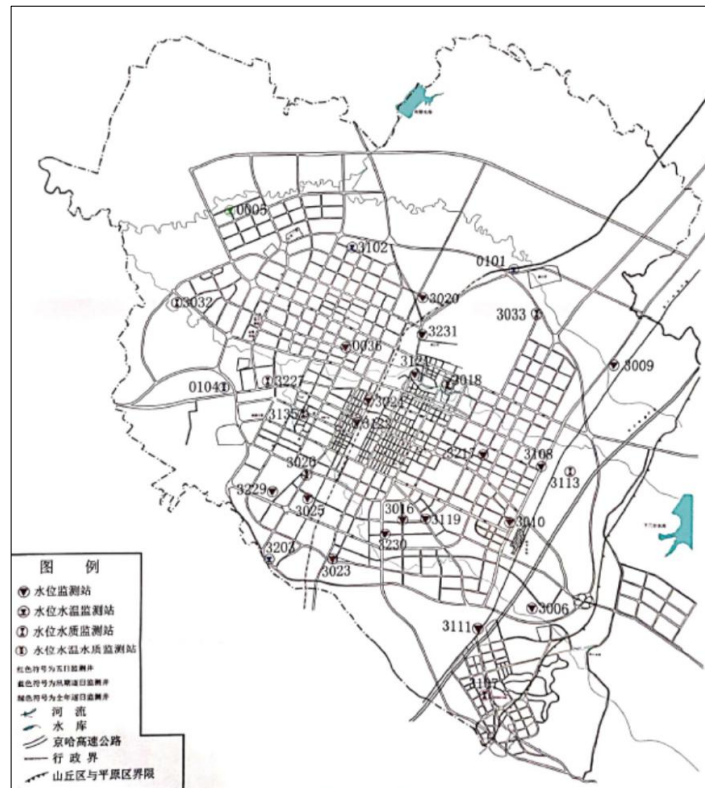


图 35 四平市地下水基本监测井分布图

## 指标 8：再生水利用率

绩效指标值设定为 30%，实际完成为 35%，已完成指标值。

（见绩效指标完成情况佐证材料\01 产出指标\02 质量指标\08 再生水利用率”）

通过四平市再生水回用工程，2024 年，四平市再生水利用主要将市污水处理厂处理达标后的尾水用于西湖湿地生态景观补水（利用单位为四平市南北河管理中心）、园林绿化（利用单位为四平市园林处等绿化单位）、工业企业用水（利用单位为吉林金钢钢铁股份有限公司）等使用。2024 年 1-12 月四平市污水处理厂污水处理总量 6960 万吨，再生水利用总量 2436 万吨，再生水利用量达到 35%，达到绩效指标值设定的再生水利用率达到 30%的目标。

具体再生水利用量包括：

生态补水：6 月至 10 月为西湖湿地补水，水量约 2376 万吨。

企业用水：水量约 52 万吨（2024 年 1 月—7 月，向吉林金钢钢铁股份有限该公司供水量）。绿化用水：在每年 4 月至 10 月使用，水量约 8 万吨（园林处现有 23 台水车，未包括其他绿化单位，在不下雨的情况下，每天能浇 5 车水，按每台 8 吨计算，一天用水 920 吨，7 个月为 196880 吨，其中约 60%为自来水，约 40%为再生水）。

表 10 再生水水质对照表（单位：mg/L）

指标值	COD	BOD	NH <sub>3</sub> -N	TP	TN
污水厂出水	20	4.3	0.65	0.2	10.08
工业用再生水	50	10	10	1	/
景观用再生水	/	10	5	0.5	15
杂用再生水	/	10	8	/	/
一级 A	50	10	5	0.5	15
III 类	20	4	1	0.2	1
IV 类	30	6	1.5	0.3	1.5



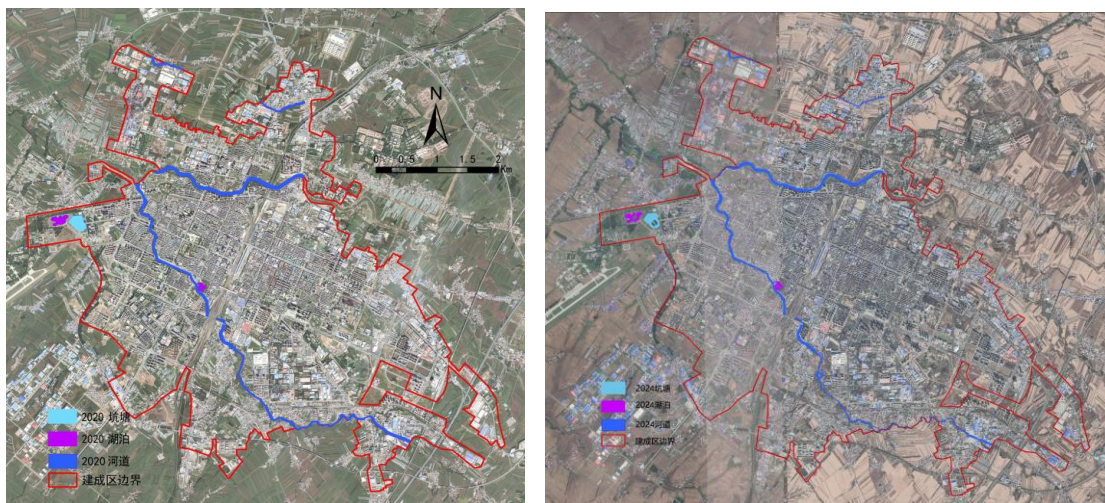
图 36 再生水管线路径

### 指标 9: 天然水域面积比例

绩效指标值设定为 1.2%（海绵城市建设后天然水域面积不减少），实际完成为 1.36%，已完成指标值。（见绩效指标完成情况佐证材料\01 产出指标\02 质量指标\09 天然水域面积控制）

根据第三次国土调查数据，结合 2020 年和 2024 年两期四

平市建设区遥感影像分析，四平市建成区内天然水域面积为 0.91 平方公里，建成区面积 66.82 平方公里，天然水域面积率=天然水域面积/建成区面积=0.91/66.82=1.36%，天然水域面积比例 1.36%，较海绵城市建设前有提升。



2020 年四平建成区水面率

2024 年四平建成区水面率

图 37 四平市 2020 年与 2024 年天然水面对比

表 11 建成区天然水域面积统计表

序号	类型	面积（平方公里）	
		2020 年	2024 年
1	河道	0.71	0.74
2	湖泊	0.07	0.07
3	坑塘	0.10	0.10
4	合计	0.88	0.91

表 12 建成区天然水域明细表

序号	名称	面积（平方公里）
----	----	----------

		2020 年	2024 年
1	南河（蔺家河）	0.37	0.40
2	北河（红嘴河）	0.29	0.29
3	小红嘴河	0.05	0.05
3	南湖	0.02	0.02
4	一江山岛坑塘	0.10	0.10
5	一江山岛湖泊	0.05	0.05
6	合计	0.88	0.91

四平市严格落实蓝线管理办法，政府办发布了《四平市人民政府办公室关于转发城市蓝线管理办法的通知》。同时，为加强河道管理与保护，规范河道管理相关活动，改善水生态环境，推进生态文明建设，《四平市河道管理条例》已由四平市第八届人民代表大会常务委员会第四十一次会议于 2021 年 7 月 27 日通过，经吉林省第十三届人民代表大会常务委员会第三十次会议于 2021 年 9 月 28 日批准，自 2021 年 11 月 1 日起施行。



图 38 四平市河道管理条例

《四平市国土空间总体规划(2021-2035年)》中也明确提出, 将中心城区内仙马泉、条子河、南北河水系及下三台水库、塔山水库、丛泉湖等河流水系的地表水体保护和控制的区域划入城市蓝线。其中, 仙马泉水系、条子河支流水系、南河水系、北河水系(含南北汇河口水域)的蓝线划定为两岸堤防之间的水域、整治工程、沙洲、滩地、行洪区以及已划定的护堤地(无堤防的按历史最高洪水位划定); 下三台水库按其水源保护区范围划定; 南、北河部分未整理河道蓝线及中心城区北部沟渠的自然河道蓝线按历史最高洪水位划定; 其他需要划定蓝线的小型湖泊湿地按向外延伸相应距离的范围划定。中心城区蓝线范围内进行建设活

动,严格按照国家、省、市相关规定进行管理,保障城市水系安全。

四平市国土空间总体规划(2021—2035年)

广场、北河公园等 35 处社区公园;其中保留现状社区公园 9 处,结合 15 分钟社区生活圈建设,按照单个规模不小于 1 公顷的标准,规划新增社区公园 26 处。

邻里公园。结合 5—10 分钟社区生活圈建设,按照“300 米见绿、500 米见园”的原则,通过低效产业区提升和老旧居住区更新等方式,“见缝插绿”灵活布局邻里公园。

#### 第 69 条 城市蓝线划定与管控

将中心城区内仙马泉、条子河、南北河水系及下三台水库、塔山水库、丛泉湖等河流水系的地表水体保护和控制的区域划入城市蓝线。其中,仙马泉水系、条子河支流水系、南河水系、北河水系(含南北汇河口水域)的蓝线划定为两岸堤防之间的水域、整治工程、沙洲、滩地、行洪区以及已划定的护堤地(无堤防的按历史最高洪水位划定);下三台水库按其水源保护区范围划定;丛泉湖、塔山水库等大型水体按照水位线外延 100 米范围划定;南、北河部分未整理河道蓝线及中心城区北部沟渠的自然河道蓝线按历史最高洪水位划定;其他需要划定蓝线的小型湖泊湿地按向外延伸相应距离的范围划定。

中心城区蓝线范围内进行建设活动,严格按照国家、省、市相关规定进行管理,保障城市水系安全。

图 39 四平市国土空间总体规划(2020-2035 年)

### 指标 10: 可透水地面面积比例

绩效指标值设定为 45%,实际完成为 45.32%,已完成指标值。(见绩效指标完成情况佐证材料\01 产出指标\02 质量指标\10 可透水地面面积比例)

首先,以第三次国土调查数据为基础,充分参考 2024 年建成区高清影像,结合实地踏勘,对建成区下垫面进行详细解译,识别出公园绿地 8.21 平方公里、地块附属绿地 10.66 平方公里、农林用地 2.69 平方公里、裸地 6.15 平方公里、水域 1.07 平方公

里等透水下垫面。其次，通过项目设计图纸以及高清卫片比对，将海绵项目中的透水铺装和透水人行道细分出来，包含 2021 年之前完工的海绵一、二期项目可透水铺装 0.46 平方公里，3 年示范期内海绵建设项目透水铺装 1.04 平方公里，共 1.50 平方公里。可透水地面面积共 30.28 平方公里，建成区面积 66.82 平方公里，可透水地面面积比例 = 可透水地面面积 / 建成区面积 = 30.28/66.82=45.32%，2024 年建成区可透水地面面积比例为 45.32%，达到绩效目标 45% 的目标要求。

表 13 下垫面解译情况表

序号	地类	面积（平方公里）	占比（%）
1	公园绿地（可透水）	8.21	12.29%
2	地块附属绿地（可透水）	10.66	15.95%
3	农林用地（可透水）	2.69	4.03%
4	裸地（可透水）	6.15	9.20%
5	水域（可透水）	1.07	1.60%
6	屋面	11.4	17.06%
7	透水场地（可透水）	0.95	1.42%
8	不透水场地	19.12	28.61%
9	透水路面（可透水）	0.55	0.82%
10	不透水路面	5.75	8.61%
11	水工建筑	0.27	0.40%



图 40 四平建成区下垫面解译图

### (3) 时效指标

#### 指标 1: 当年指标全部完成 (附加指标)

绩效指标值设定为下达的 23 项指标全部完成，实际完成为 20 项，未完成指标值主要为：未完成投资目标、内涝防治标准等指标。主要原因是海绵城市建设以重点片区为主，非重点片区管网、泵站排水能力未达到预期效果，雨水泵站改造、雨污分流等工程还在实施过程中。

### (4) 成本指标

#### 指标 1: 投资不超过预算 (附加指标)

绩效指标值设定为完工项目总投资不高于预算，实际已完工

项目为 9 项（新华生态缓冲带建设项目、四平市建成区排水管网提质增效项目（清淤、检测、修复）、四平市铁东区（小区外）2022 年第一批保障性安居工程（城镇老旧小区改造）配套基础设施建设项目、四平市铁西区（小区外）2022 年第一批保障性安居工程（城镇老旧小区改造）配套基础设施建设项目、四平市海绵公园建设改造项目、四平市海绵城市重点示范片区老旧小区海绵化改造提升工程、城市主干路海绵化建设项目、四平市北迎宾街、慧智街、康平路道路工程、吉林省四平市 2021 年第二批（城市）排水设施建设项目（四平市城市排水收集处理设施智能化管理平台系统工程）-二期），已完成投资未超过预算，已完成指标值。（见表 1 海绵城市建设项目资金使用情况；见绩效指标完成情况佐证材料\01 产出指标\02 成本指标\01 完成投资）

## 2、效益指标完成情况分析

### （1）经济效益

#### 指标 1：完成投资

绩效指标值设定为 59060 万元，实际完成为 45115 万元，未完成指标值。（见表 1 海绵城市建设项目资金使用情况；见绩效指标完成情况佐证材料\01 产出指标\02 成本指标\01 完成投资）

### （2）社会效益

#### 指标 1：海绵城市建设理念是否落实在规划建设管理全过程

绩效指标值设定为全面落实，实际完成为全面落实，已完成指标值。（见绩效指标完成情况佐证材料\02 效益指标\02 社会效

益\01 海绵城市建设理念是否落实在规划建设管理全过程)

1) 四平市海绵城市建设管理条例(四人常办发〔2022〕45号)

自然资源主管部门供应城市建设用地时,应当在规管划条件中明确雨水年径流总量控制率等指标,并依法纳入建设项目选址、建设用地规划许可、建设工程规划许可建规划核实等环节。住房和城乡建设部门应当将海绵城市建设纳入建设工程质量管理范围,海绵城市建设验收合格后量方可办理工程竣城工验收备案。确保海绵城市建设理念落实在规划建设管理全过程。

表 14 四平市海绵城市建设管理条例

<b>《四平市海绵城市建设管理条例》</b>
<p><b>第三条:</b> 市、县(市)人民政府应当将海绵城市建设纳入国民经济和社会发展规划,建立政府统筹、多专业融合友部门分工协同的工作体制机制,推进海绵城市建设。</p> <p><b>第七条:</b> 自然资源主管部门供应城市建设用地时,应当在规管划条件中明确雨水年径流总量控制率等指标,并依法纳入建设项目选址、建设用地规划许可、建设工程规划许可建规划核实等环节。</p> <p><b>第八条:</b> 住房和城乡建设部门应当将海绵城市建设纳入建设工程质量管理范围,海绵城市建设验收合格后量方可办理工</p>

程竣城工验收备案。

2) 四平市系统化全域推进海绵城市建设的实施意见（四政办发〔2022〕1号）

明确市委宣传部、市发改委、市自然资源局、市住建局、市水利局、市生态环境局、市城管执法局及两区城管执法局、市财政局、市气象局、铁西区政府、铁东区政府等部门责任分工。

表 15 四平市系统化全域推进海绵城市建设的实施意见

<b>《四平市系统化全域推进海绵城市建设的实施意见》</b>
<p><b>三：责任分工</b></p> <p><b>市委宣传部：</b>负责海绵城市建设宣传教育工作，指导媒体开展海绵城市宣传报道、理念推广、知识普及等，引导社会公众了解、支持、参与海绵城市建设。</p> <p><b>市发改委：</b>负责将海绵城市建设相关内容纳入国民经济和社会发展规划；负责在政府投资建设项目的建议书、可行性研究报告评审和初步设计批复等环节中，落实海绵城市建设要求。</p> <p><b>市自然资源局：</b>负责将海绵城市相关指标纳入国土空间总体规划、详细规划以及相关专项规划；在土地划拨、出让过程</p>

中制定海绵城市建设审批要点并组织实施；负责将海绵城市建设控制指标纳入地块规划条件，并在建设工程规划许可阶段落实海绵城市相关建设要求。

市住建局：负责修编海绵城市专项规划和制定年度建设计划出台海绵城市工程建设规范标准并组织实施；在项目施工图审查质量监督、竣工验收等环节落实海绵城市管控要求；负责组织海绵城市建设管理监督考核工作。

市水利局：负责加强城市水资源、河湖水域及岸线、防洪排涝及供水风险管理，降低供水管网漏损，治理地下水超采区，监督落实水环境、水生态治理相关要求；负责在建设项目水土保持方案、水资源论证报告审批以及水务工程质量监督环节中落实海绵城市建设要求。

市生态环境局：负责流域水环境保护、水污染防治监督管理等环节落实海绵城市建设要求；负责对土壤、水、空气的环境质量进行监测分析和评估研究。

市城管执法局及两区城管执法局：市城管执法局监督属地城管执法部门加大对私接暗管排放污水、向雨水篦倾倒污物、破坏排水设施等违法行为的监督处罚力度，保障排水设施安全稳定运行。

市财政局：监督海绵城市建设专项资金使用，负责海绵城

市建设项目配套资金和运维费用的筹措保障。

市气象局：负责开展本地降水气候特征、暴雨强度公式、雨型等基础性研究，提供海绵城市建设所需的相关气象数据。

铁西区政府、铁东区政府：一是老旧小区海绵化改造。在老旧小区改造过程中，融入海绵理念，提升雨污水收集能力，根据小区实际情况，实施转输植草沟、下沉式绿地、雨水花园、生态停车位等工程，提升小区人居环境。二是小区基础设施补短板。开展小区基础设施补短板行动，改造排水设施，建设海绵型小区实施小区基础设施补短板。三是海绵型小微绿地建设。结合社区周边用地情况，建设街头绿地及口袋公园，融入海绵城市理念因地制宜选用下沉式绿地、雨水花园、透水铺装、旱溪等，在增加居民休憩游玩场所的同时，实现雨水源头减排、面源污染削减。

3)《海绵城市规划管理规定（试行）》（四海绵办〔2021〕5号）

要求项目建设单位编制“建设项目海绵城市建设专项方案”，作为核发规划许可的前置条件。

表 16 海绵城市规划管理规定（试行）

《海绵城市规划管理规定（试行）》

第二条：年径流总量控制率、透水铺装比例、雨水资源化利用容积、室外排水设计标准等管控指标应纳入详细规划。不同类型项目年径流总量控制率详见《地块类项目年径流总量控制率目标表》和《道路类项目年径流总量控制率目标表》

第六条：项目建设单位应编制“建设项目海绵城市建设专项方案”(具体内容详见《规划实施管理涉及海绵城市内容与要求》),作为核发规划许可的前置条件。不能达标的项目,应按照“最大程度技术可行性”的原则,提供《海绵城市建设管控指标调整申请书》,报住建局核准后报送自然资源局审批。

#### 4) 方案、施工图、竣工验收审查

印发《关于下发四平市海绵城市建设项目方案审查办事流程、四平市海绵城市建设项目施工图审查流程和四平市海绵城市建设项目专项验收办事流程的通知》(四海绵办〔2021〕6号)。形成海绵城市规划、设计、施工、验收、运维全过程闭环管理体系。对相关新建项目进行“建设项目海绵城市建设专项设计方案”审核,保证新建项目全部融入海绵城市建设理念。

## 四平市海绵城市建设领导小组办公室文件

四海绵办〔2021〕6号

### 关于印发《四平市海绵城市建设项目 方案审查办理流程》、《四平市海绵城市建 设项目施工图审查流程》和《四平市海绵城市 建设项目专项验收办理流程》的通知

铁西区、铁东区人民政府，各开发区管委会，各市直相关单位：

为加快推进我市海绵城市建设，根据《国务院办公厅关于推进海绵城市建设的指导意见》（国办发〔2015〕75号）、《关于开展系统化全域推进海绵城市建设示范工作的通知》（财办建〔2021〕35号）、《国务院办公厅关于加强城市内涝治理的实施意见》（国办发〔2021〕11号）、吉林省政府办公厅《关于开展海绵城市建设的实施意见》（吉政办发〔2016〕64号）等文件精神，进一步规范我市海绵城市建设项目方案设计、施工图审查流程及竣工验收等工作，提高设计质量，

- 1 -

确保工程质量。依据现行国家及省级相关标准规范规定，制定印发《四平市海绵城市建设项目方案审查办理流程》、《四平市海绵城市建设项目施工图审查流程》、《四平市海绵城市建设项目专项验收办理流程》，请审查单位遵照执行。

四平市海绵城市建设领导小组办公室  
(四平市住房和城乡建设局代章)  
2021年11月17日

- 2 -

图 41 四平市海绵城市建设项目方案审查办事流程的通知



图 42 四平市海绵城市建设项目审查流程

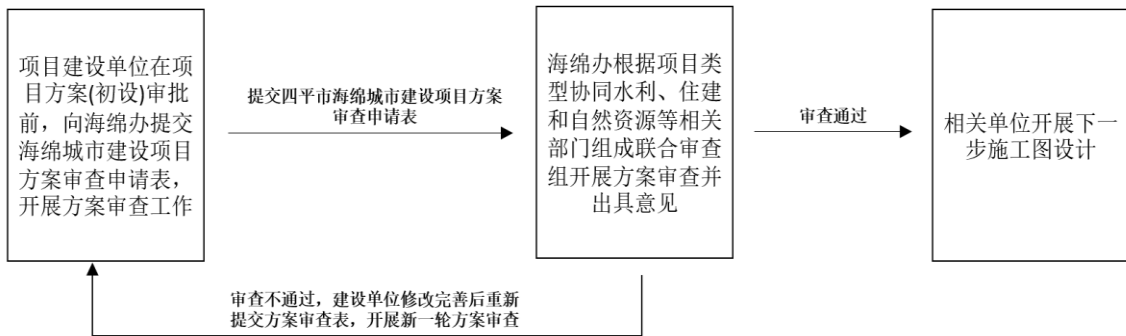


图 43 四平市海绵城市建设项目方案(初设)审查办事流程图

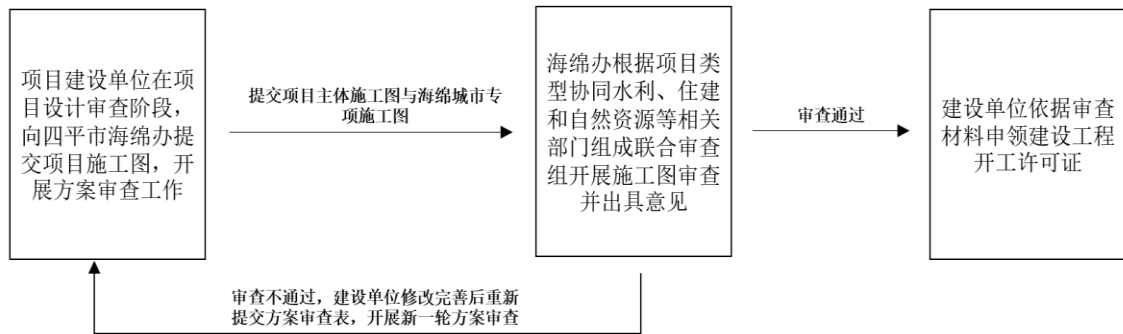


图 44 四平市建设项目施工图审查流程图

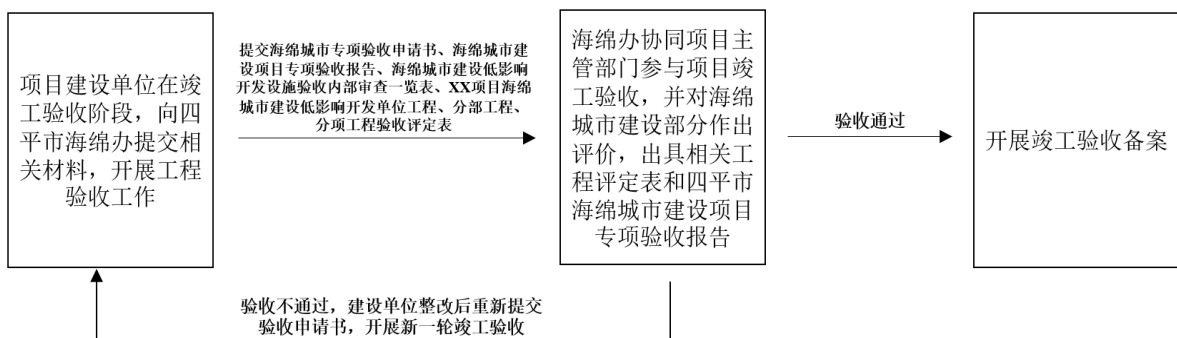


图 45 四平市海绵城市建设项目专项验收办事流程

四平市海绵城市建设项目方案审查申请表			
填表日期: 年 月 日			
(盖章)			
建设单位			
建设单位委托代理人	联系电话		
建设工程名称			
建设工程地址			
项目类型	<input type="checkbox"/> 新建 <input type="checkbox"/> 改建 <input type="checkbox"/> 扩建		
用地性质	<input type="checkbox"/> 住宅小区 <input type="checkbox"/> 公共建筑 <input type="checkbox"/> 城市道路 <input type="checkbox"/> 公园广场 <input type="checkbox"/> 城市水系		
项目占地面积 (m <sup>2</sup> )			
设计单位			
设计单位联系人	联系电话		
设计单位资质			
第一次送审时间	审查结果	<input type="checkbox"/> 通过 <input type="checkbox"/> 修改	
第一次退审件时间			
第二次送审时间	审查结果	<input type="checkbox"/> 通过 <input type="checkbox"/> 修改	
第二次退审件时间			
第三次送审时间	审查结果	<input type="checkbox"/> 通过 <input type="checkbox"/> 修改	
第三次退审件时间			
最终批复领取时	领取人及电话		
批复编号 (海绵办)			
海绵办经手人			
设计目标			
序号	指标名称	目标值	设计值
1	年径流总量控制率 (%)		
2	年 SS 总量去除率 (%)		
3	透水铺装率 (%)		
4	雨水资源化利用设施容积 (m <sup>3</sup> )		

**送审材料要求**

(一) 项目基础材料

1. 建设单位《企业法人营业执照》或《中华人民共和国组织机构代码证》或其他有效证明文件 (复印件加盖公章);
2. 有关批准文件, 主要包括: (1) 立项批准文件; (2) 建设项目选址意见书 (或建设用地规划许可证); 有关规划设计要点的批准文件; (3) 建设用地批准文件;

(二) 技术审查材料

1. 《四平市海绵城市建设项目方案审查申请表》(原件);
2. 《四平市海绵城市建设项目方案计算书》(原件);

(1) 设计目标 (年径流总量控制率、年 SS 总量去除率、透水铺装率和雨水资源化利用设施容积) 的校核过程。

(2) 校核设计目标所需的过程数据的计算过程: 如雨量径流系数、各分区及整体的下垫面数据等。

3. 方案图纸

- (1) 项目总平面图 (包括屋面、道路、铺装、透水铺装、绿化、水景等)
- (2) 海绵城市分区图 (包括汇水分区线、编号、面积等要素)
- (3) 海绵城市设施布局总平面图 (包括海绵设施平面位置、编号、名称、规模等要素)
- (4) 竖向控制及汇流分析图 (包括建筑正负零标高、场地道路标高、海绵设施标高、汇水箭头、坡度及建筑屋面坡向等要素)
- (5) 项目排水设计图 (包括溢流口、盲管、场地内雨水管道、雨水出口等要素)
- (6) 海绵设施大样图 (应涵盖项目所采用的各海绵设施 (如绿色屋顶、透水铺装、下凹式绿地、雨水花园等生物滞留设施、植草沟、雨水湿地、蓄水池、调蓄池等))

(三) 备注

1. 建设单位应当对申请资料的真实性和有效性负责。
2. 以上材料除特别说明外, 项目基础材料均需提供复印件加盖公章, 项目基础材料仅需第一次送审提供。
3. 签字齐全的技术审查材料纸质文本一套 (原件)、计算书和图纸需要加盖设计公章。
4. 提供项目完整资料的光盘一套 (项目基础材料: 扫描件, 技术审查材料: word+pdf+cad)。
5. 每次送审材料同步发送至海绵办邮箱: SPSHMCS581126.COM。

图 46 四平市海绵城市建设项目方案审查申请表

### 5) 立项阶段落实海绵城市建设理念

在发改部门立项可研批复中明确项目海绵城市建设内容与相关投资。

## 四平市发展和改革委员会文件

四发改审批字〔2022〕50号

### 四平市发展和改革委员会关于 四平市内涝积水点排查治理工程（一期） 可行性研究报告的批复

四平市住房和城乡建设局：

你单位报来《四平市住房和城乡建设局关于四平市内涝积水点排查治理工程（一期）可行性研究报告的函》（四住建函〔2022〕179号）及有关材料收悉。项目旨在解决城市内涝、缓解水资源短缺，减少洪涝风险，保护水生态环境。根据吉林省铭阳工程管理服务有限公司《关于四平市内涝积水点排查治理工程（一期）可行性研究报告的评估报告》（吉铭咨评字〔2022〕158号），经研究，原则同意四平市内涝积水点排查治理工程（一期）可行性研究报告文本内容，现批复如下。

#### 一、项目名称及在线审批监管平台代码

四平市内涝积水点排查治理工程（一期）  
（项目代码：2210-220300-04-01-132357）。

#### 二、项目法人单位

四平市住房和城乡建设局。

#### 三、建设地点

位于四平市中心城区的铁东区、铁西区。

#### 四、建设规模及主要建设内容

项目建设污水管线污水管线 10.730 km，管径 d400-d1000；雨水管线雨水管线 14.546 km，管径 d300-d1500；改造机动车道 141036.37 m<sup>2</sup>；改造非机动车道 1081.5 m<sup>2</sup>；道路单面：700.18 m<sup>2</sup>；人行透透水铺装：101976.68 m<sup>2</sup>；新建生态树池 1859 个；雨水花园 2340 m<sup>2</sup>；边石 23323.12 m；新建绿化带 8527.1 m<sup>2</sup>；路灯 14 盏、庭院灯 8 盏、草坪灯 11 盏。交通标线 16019 m<sup>2</sup>。

#### 五、建设期限

26 个月。

#### 六、总投资及资金来源

项目总投资 22436.65 万元，资金来源为中央海绵示范城市补助资金。

#### 七、相关要求

（一）四平市住房和城乡建设局要严格落实项目实施主体责任，按照《吉林省政府投资管理办法》（吉政发〔2020〕5号）规定，请据此编制项目初步设计报我委审批。要认真履行政府投资项目程序，确保项目依法依规开工建设。

（二）四平市住房和城乡建设局要加强项目管理，落实“四制”相关要求，严格按照批复的建设地点、建设规模和建设内容、技术标准等实施，严禁擅自变更建设内容、建设内容，按工程进度、合同约定等及时拨付建设资金，不得违规

图 47 内涝治理工程可研批复中的海绵工程内容

## 6) 规划阶段落实海绵城市建设理念

自然资源国土空间规划、控制性详细规划、出让条件、地块审批中纳入海绵相关内容。

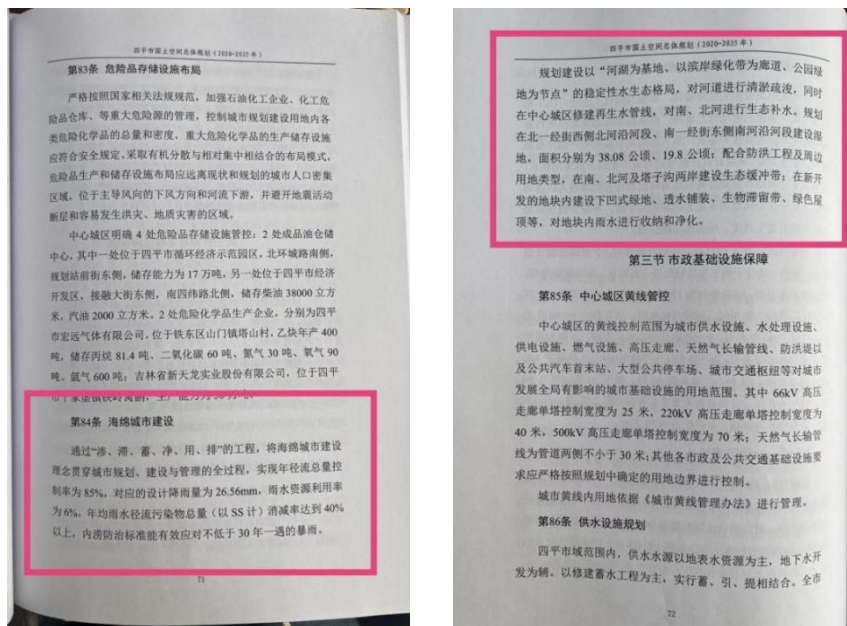


图 48 最新国土空间规划海绵城市建设相关要求

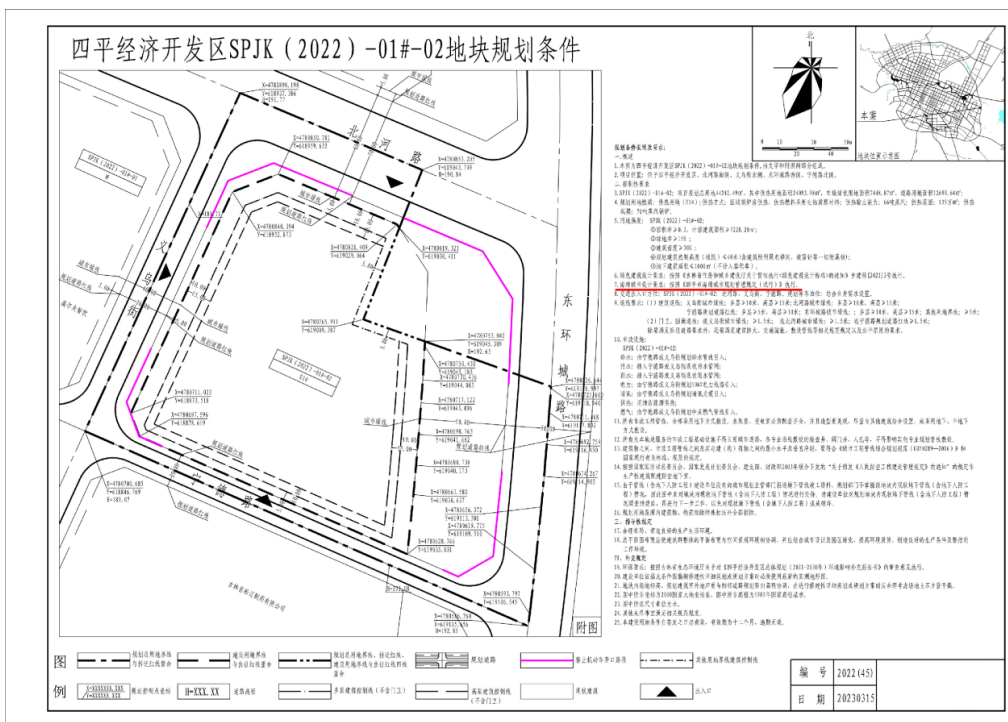


图 49 控制性详细规划海绵城市建设要求

## 7) 落实项目巡查制度

为了健全项目实施过程中的全过程监管，项目开工前开展建设项目推进会，对在建项目由各级领导开展定期巡查，发现未

完全落实海绵城市建设要求的项目，提出整改意见，向项目建设责任单位发函，要求对项目整改，进一步完善海绵城市功能。



图 50 海绵城市建设项目推进会



图 51 书记市长现场检查海绵项目



图 52 海绵城市建设项目检查工作日志

### 8) 完善海绵标准体系

为了规范化地方海绵城市建设，在规划、设计、施工方面出台了《四平市海绵城市建设技术导则（试行）》、《四平市海绵城市典型设施标准图集（试行）》，在竣工验收方面出台了《四平市海绵设施专项验收要点指南（试行）》、《四平市海绵城市建设项目施工指南》（试行），在运营维管方面出台了《四平市海绵设施维护管理指南（试行）》。



图 53 发布四平市海绵城市建设标准

## 9) 海绵城市建设相关产业发展

发布了《四平市海绵城市建设领导小组关于大力发展海绵城市建设产业的实施意见》，引进高水平建材厂商，探索强度达标、资源节约、适应北方寒冷地区的透水铺装产品；采用装配式透水基层，做到质量规范、施工便捷；新技术、新工艺、新产品的应用带动了本地产业化转型升级，四平市很多中小型混凝土制品商主动提升生产工艺，产品质量和生产能力都得到了大幅提升。

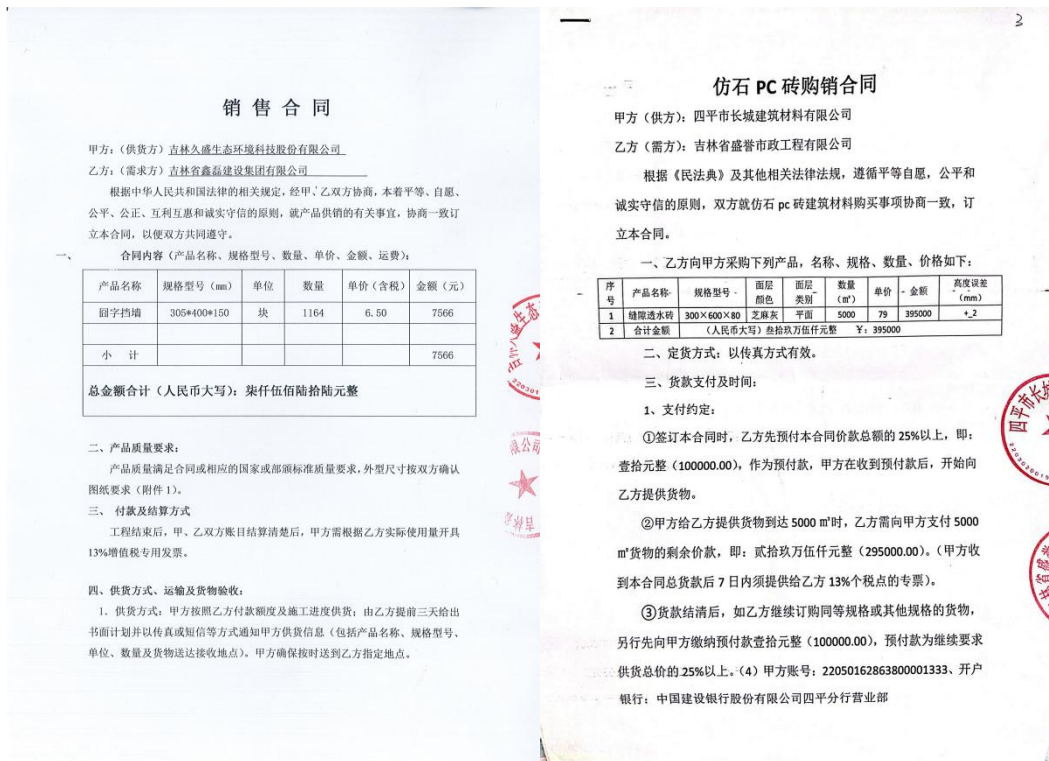


图 54 四平本地海绵产业力量



图 55 引进东北地区高水平海绵建材供应商



图 56 四平本地生产的透水混凝土基层、透水沥青等



图 57 雨水花园再生骨料研发与换填

## 指标 2：工作谋划的整体性系统性

绩效指标值设定为全面落实，实际完成为全面落实，已完成指标值。（见绩效指标完成情况佐证材料\02 效益指标\02 社会效益\02 工作谋划的整体性系统性）

1) 以建立健全工作机制为引领，构建海绵城市建设组织体系

一是坚持高位统筹。由书记和市长任双组长，分管市长亲自抓，24 个成员单位形成“部门联动、协同推进、齐抓共管、合力攻坚”的工作格局。二是注重建章立制。颁布《四平市海绵城市建设管理条例》，修编专项规划，制定实施方案，将海绵城市建设法定化、系统化、标准化、规范化。三是设立专职机构。新增 10 个编制，成立海绵城市建设管理服务中心，高效推进示范城市建设各项工作。四是强化保障措施。将海绵城市建设任务量化分解，纳入绩效考核指标体系。

2) 以海绵领域融资支持为导向，发挥开发性金融的重要作用

示范城市建设以来，将排水防涝、黑臭水体治理、老旧小区改造等中央资金和辽河流域水污染防治等专项资金打捆使用，实现“一钱多用”综合效益，同时，积极申请一般债、专项债等地方债券资金由于配套，鼓励社会资本共同参与。为充分发挥开发性金融对四平市海绵城市建设的支持作用，住建局与金融办联合发布《关于加强对海绵城市建设及相关领域融资支持的通知》。

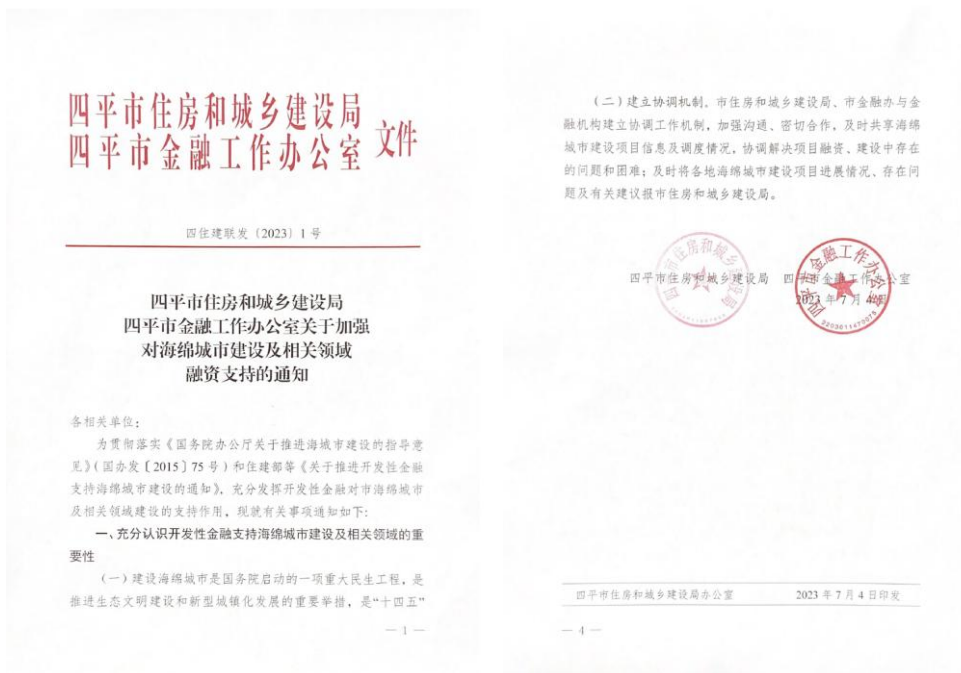


图 58 四平市关于加强对海绵城市建设及相关领域融资支持的通知

### 3) 以提升基础设施韧性为抓手，结合城市更新有序推进项目建设

四平市建成区主要为截流式合流制排水体制，在城市黑臭水体治理时期控源截污效果明显，但难以解决城市内涝和雨季合流制溢流问题。我们坚持问题导向，对现有排水系统进行全面排查检测、分析研判和评估论证，开展“污涝共治”的探索实践。主要做法：一是生态优先，完善城市生态基础设施体系，加强源头类海绵设施建设，例如在顺达社区设置雨水花园，与北河生态缓冲带形成滞蓄净化联动。二是挖潜增效，充分发挥现有排水设施能力，实施排水管网检测、清淤、修复项目，四平市共有市政排水管网 558 公里，对淤堵较严重的 452 公里排水管线进行疏通和修复，项目实施后消除内涝积水点 26 处，减少污水进入雨水系

统 4880 吨/日，减少雨水进入合流系统约 62 万吨/年。三是优化排水体制，按照排水分区集中连片、先主后次、延展扩面的原则，实施街路与地块相匹配的雨污分流改造，改造地块 105 个、市政管网 144.2 公里，形成 10 个完整的分流片区，分流比例从不足 15%提高到 70%以上。四是系统谋划，蓝绿灰结合、源头-过程-末端协同，将海绵城市建设理念融入老旧小区改造、街路品质提升、城市内涝治理。

4) 以简约高效经济适用为原则，探索低成本海绵城市建设模式

一是采用简约适用的海绵技术。如在丰茂小区，坚持“雨水走地表、污水走地下”的原则，建设必要的灰色管网，充分利用绿色设施承担转输功能，高效组织地表径流，仅一个小区减少约 700 米的雨水管线建设。二是因地制宜推进源头减排。如在牡丹御景小区设置延时调节塘、渗滤树池和雨水花园，充分利用现状竖向，实现分级调控，既满足 70%年径流总量控制率，又可实现 30 年一遇外排峰值雨水径流流量，指标削减至开发建设前。三是充分发挥公共海绵空间综合功能。通过南湖公园、西湖水上公园等滞蓄空间改造，城区共增加 15.5 万立方米调蓄空间。如利用西湖水上公园现有湖体，与周边新建住宅小区水景互通，通过布置多级卵石、湿地植物净化过滤、增设缓排设施等方式，实现周边 25 公顷区域调蓄净化功能。

5) 以践行绿色低碳发展为底色，创新驱动产业转型升级

一是作为资源型缺水城市，我市充分利用既有坑塘湖面等自然空间收集雨水，就近用于绿化浇洒、道路清扫、生态景观用水等，发挥了较高的经济效益和生态效益，我市已在 10 余处公园广场实现雨水集中收集利用。二是引入再生骨料技术。我市将建筑垃圾、农作秸秆和营养土有效结合，加工成再生土壤有机质填料，用于海绵设施下渗透率不高的土壤换填，这种做法既提高了土壤渗透率，又实现了资源循环利用，具有“低成本、低能耗、低排放”的三低特点。目前，已在 33 个老旧小区、16 处公园广场、12.7 公里街路绿化带进行广泛应用。三是采用装配式建材、“预拌透水混凝土”等施工工艺，避免了现场施工配比难把握、质量难保证、维护成本高等问题，既节约人工设备成本，又减少施工带来的扬尘、噪音、污水等污染问题。在道路慢行系统及公园广场铺装面积达到 85.4 万平方米。

### **指标 3：示范城市建设以来，新建项目全面落实海绵城市建设理念**

绩效指标值设定为是，实际完成为是，已完成指标值。（见绩效指标完成情况佐证材料\02 效益指标\02 社会效益\03 示范城市建设以来，新建项目全面落实海绵城市建设理念”）

1) 在建设工程规划许可阶段海绵办协助开展新建项目海绵城市建设方案专项审查，2024 年四平市新建项目通过海绵城市方案审查的有 20 项。

表 17 四平市 2024 年新建项目海绵城市方案审查通过项目

吉林省四平市转移支付 2024 年度绩效自评报告

序号	名称	建设单位	审查阶段
1	吉林省兴顺农业装备有限公司现代农机装备建设项目	吉林省兴顺农业装备有限公司	审查通过
2	星源世纪城小区(30#-3)地块 BD 区工程项目	四平市星源房地产开发有限公司	审查通过
3	九州商都 2#楼海绵城市建设项目	四平九洲房地产开发有限责任公司	审查通过
4	四平卷烟厂 2023 年成品库建设项目	湖南中烟工业有限责任公司	审查通过
5	广汽新能源汽车 4S 店建设项目	四平市亚鑫汽车贸易有限公司	审查通过
6	吉林省艾斯克机电股份有限公司智能装备研发中心新产品车间项目	吉林省艾斯克机电股份有限公司	审查通过
7	四平亿丰机械制造有限公司智能车间建设项目	四平亿丰机械制造有限公司	审查通过
8	国网四平供电公司电力设施维修综合楼项目	四平供电公司	审查通过
9	四平市玺泷明都小区建设项目	四平市德泷房地产开发有限公司	审查通过
10	四平经济开发区医药产业孵化平台二期建设项目	四平市铁东区兴东国有资产管理 有限公司	审查通过
11	吉林工程职业学院综合实训楼（产教融合实训基地）建设项目	吉林工程职业学院	审查通过
12	四平市鑫汇电线电缆制造有限公司扩建项目	四平市鑫汇电线电缆制造有限公 司	审查通过
13	华宇·上和院项目	四平市华宇紫郡房地产开发有限 公司	审查通过
14	吉林省吉成医药有限公司成品药及医疗器械仓库建设项目	吉林省吉成医药有限公司	审查通过
15	四平市铁西区 0535-14 地块爱民商业网点项目（综合楼）	四平市房地产开发经营有限公司	审查通过
16	四平红嘴经济技术开发区工业集中区基础设施建设项目	四平市瑞德投资有限公司	审查通过
17	四平市腾飞铁路工程有限公司仓储中心项目	四平市腾飞铁路工程有限公司	审查通过
18	四平市中央公园小区（铂翠园）二期项目	四平市志城房地产开发有限公司	审查通过
19	四平海银敬亭项目	四平市海银时韵房地产置业有限 公司	审查通过
20	四平市铁西区宇凯商贸新建仓储物流建设项目	四平市铁西区宇凯商贸有限公司	审查通过

# 吉林省四平市转移支付 2024 年度绩效自评报告



图 59 海绵城市建设项目方案审查申请表

## 四平市海绵城市建设专项设计方案 第一次技术审查意见

HMB2024-FA-01

吉林省兴顺农业装备有限公司:

你单位申报的《吉林省兴顺农业装备有限公司现代农机装备建设项目海绵城市专项设计方案》已收悉, 经审查, 本项目技术要点存在诸多问题, 退回修改。主要问题如下:

- 1、补充项目区区位示意图。
- 2、按送审材料要求补充“项目总平面图”。
- 3、设计单位加强校审。调整图例与图面内容一致, 如竖向设计图、设施布置图区分雨水花园和下沉式绿地图例; 文本勘误, 如设计目标表插入文本位置有误、4.1技术标准节“小区红线范围内”描述有误、“随时缓冲带”等名词表述有误、“下沉绿地有效蓄水高度为 300 mm”描述有误、环保型拦污篮“防止河流雨水管道中的异味逸散到地表”描述有误、文字格式和行距不统一需一并校核。
- 4、设计目标参照的标准应结合《四平市海绵城市规划管理规定(试行)》确定项目海绵城市建设目标值, 新建工业仓储类项目年径流总量控制率目标值 75%。
- 5、细化汇水分区, 并校核年径流总量控制率计算过程。应先计算单个分区年径流总量控制率实际完成值, 结合对应分区面积, 加权计算地块总控制率。年 SS 总量去除率结

合调整后的汇水分区计算。

- 6、按《四平市海绵城市规划管理规定(试行)》要求, 指标不能达标的项目, 应按照“最大程度技术可行性”的原则, 提供《海绵城市建设管控指标调整申请书》。
- 7、校核“下沉式绿地有效深度取 0.3m, 碎石孔隙率取 0.1, 则本工程的有效深度为 0.37m”, 计算是否正确。
- 8、补充地勘报告有关土壤渗透性的内容。场地内主要土层为粉质黏土层, 渗透性较差, 计算时可考虑雨水花园渗透量, 不宜考虑普通下沉式绿地渗透量。
- 9、文本中同时存在绿化与道路间设置侧石开口和采用平缘石衔接说法。明确项目绿地与硬化道路之间采用平缘石分隔还是立缘石, 是否设计侧石开口, 同步调整文本有关描述、大样图、海绵设施平面布置图。
- 10、场地竖向高差较大、带状的雨水花园应设置成多级调蓄形式。如西北角路侧雨水花园, 南北向高差 40cm, 雨水花园设置于斜坡上无法保证调蓄功能实现。
- 11、在大样图中补充雨水花园盲管, 表达清楚盲管和溢流井雨水连接管竖向关系。
- 12、在大样图中明确, 雨水花园和下沉式绿地距离建筑和道路近的应设置防渗层。

四平市海绵城市建设服务中心  
2024年01月18日

-1-

-2-

图 60 海绵城市建设方案审查意见及回复

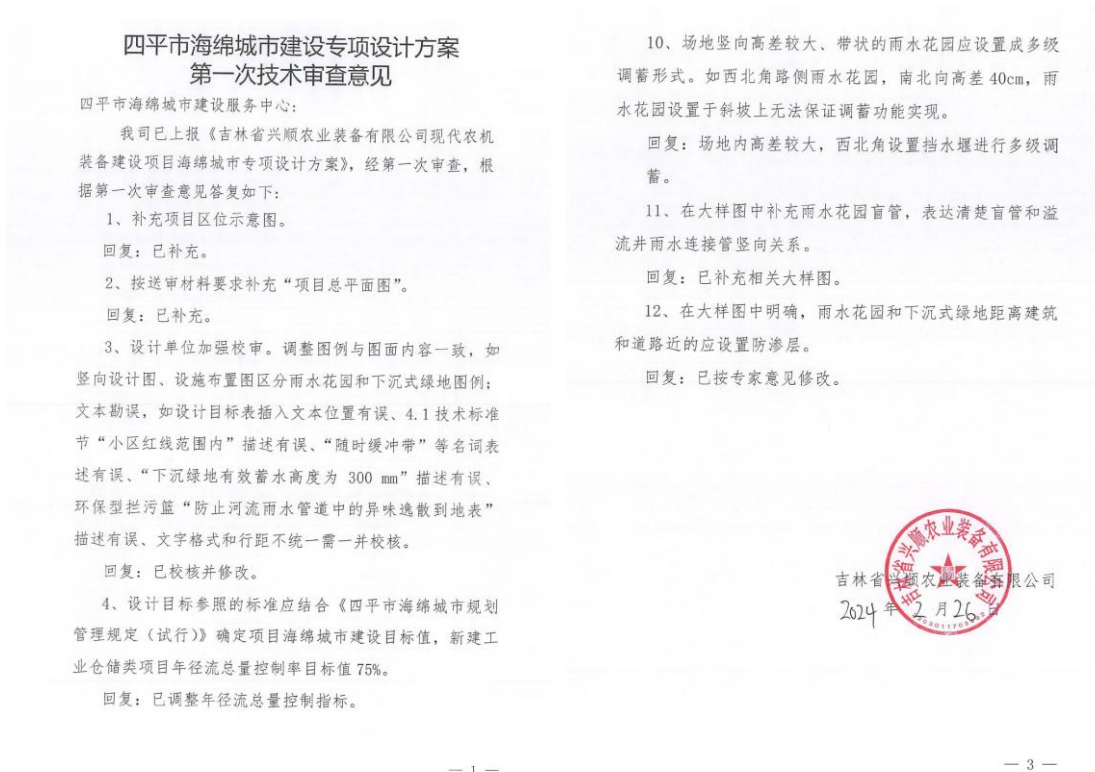


图 61 海绵城市建设方案审查意见回复

### 指标 4: 海绵城市建设是否与城市更新、防洪排涝设施建设、地下空间建设、老旧小区改造等工作充分结合

绩效指标值设定为是，实际完成为是，已完成指标值。（见绩效指标完成情况佐证材料\02 效益指标\02 社会效益\04 海绵城市建设是否与城市更新、防洪排涝设施建设、地下空间建设、老旧小区改造等工作充分结合）

党的二十大报告指出，必须坚持在发展中保障和改善民生。四平海绵城市建设从省级试点到国家级示范，一直在坚持“增进民生福祉，提高生活品质”。2016 年，四平获评吉林省海绵城市建设试点城市，试点期间完成了 104 个小区、36 条道路、10 个广场的改造提升。2021 年成为系统化全域推进海绵城市建设

示范城市的四平，在省级试点建设的基础上提出了更高要求，一方面统筹考虑内涝治理、水环境改善、污水处理提质增效等内容，全面补齐排水设施短板；另一方面结合城市更新、老旧小区改造、地下空间建设、黑臭水体治理等工作，全面提升人居环境，建设美丽宜居城市。

### 1) 实施源头类项目，实现小雨存得住

在老旧小区改造工作中，市旧改办多次邀请专家优化提升设计方案，最大可能融入海绵城市建设理念，现场指导施工单位预控竖向、预留管位，为海绵设施布局预留空间。将设计图纸和现场指导意见形成文字材料，以《设计指南》的形式下发至两区。针对停车空间不足、活动场地欠缺、绿化杂乱、排水不畅等普遍性问题，综合运用竖向设计与径流组织、管网改造、海绵设施布局等海绵设计手法，以单个设施划分汇水单元进行目标校核，打造高密度社区径流削峰示范、东北干旱地区资源循环利用示范、绿色低碳创新示范，目前 4 个老旧小区改造示范项目已初见成效。





图 62 海绵城市建设结合老旧小区改造

在道路改造类项目中，坚持问题导向，以线串点、以点带面，综合考虑道路改造对沿线排水分区的指标贡献。紫气大路总长度 9.7 公里，是四平最重要的交通轴线，沿线存在内涝积水点多、人行空间被车辆挤占、静态停车位不足、动态交通流向不顺畅、绿化品质参差不齐等问题。对此，通过运用透水铺装、建设雨水花园、实施渠化改造、合理配置植物等系列措施，解决区域排水问题，打造紫气大路海绵生态景观轴线。改造完成后，紫气大路沿街商户普遍反馈门前再也不积水了，真正做到了小雨不湿鞋。

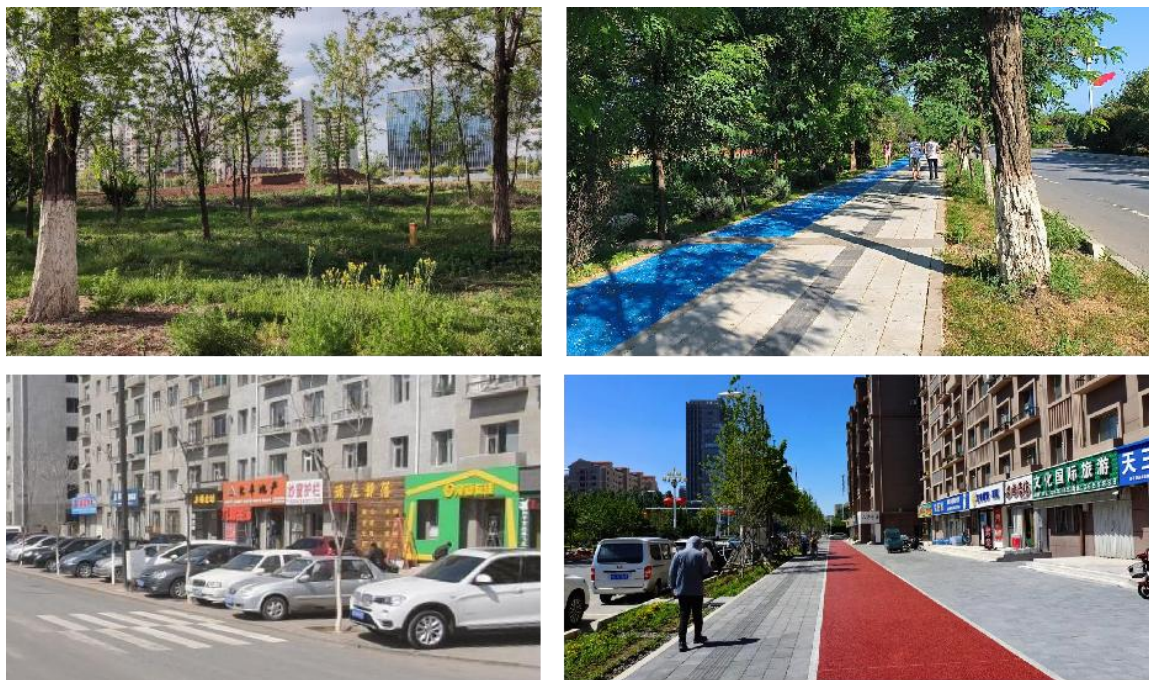


图 63 海绵城市建设结合道路改造

在广场改造类项目中，注重雨水资源化利用、功能修复与景观提升相结合。紫昕广场是四平唯一高铁站前广场，存在湿地植被净化系统缺失、跌水喷泉堵塞、木栈断裂、铺装破损等问题。对此，充分利用湿地调蓄净化雨水，实现灌溉用水和景观用水回用，12 公顷范围内年径流总量控制率达到 85%。

在公园绿地类项目中，不仅关注公共空间区域径流控制，还注重海绵城市科普宣教意识。西湖水上公园是四平重要的城市水景公园，针对大水面缺乏功能性、旱溪补水效率低、植被景观单一等问题，基于场地竖向实践低成本海绵城市建设，将蓄水空间与周边居住区统筹考虑，同时在公园内进行多元化的雨水资源化利用展示。改造后，公园服务范围内年径流总量控制率达到 88%。

## 2) 实施管网类项目，实现大雨排得出

排水能力不足是城市内涝积水的重要原因，因此，四平对排水管网进行全面清淤、检测、修复，摸清管网病害“家底”，恢复管道设计排水能力。对内涝积水点和溢流口实施一点一策整治方案。分典型排水单元制定实施方案，实现干一片成一片的分区目标，主要包括：针对“内涝积水点+溢流污染”问题的“源头海绵+公共海绵+排水片区优化+雨污分流”组合措施；针对“下穿立交积水点+道路积水+地下水上升+溢流污染”问题的“源头海绵+雨污分流+泵站专用线+阻隔地下水+驼峰阻外水优化排水分区”组合措施；为实现完整的分流制片区、消除积水点、减少合流制溢流等目标而采取的“各批次老旧小区改造+小区外道路雨污分流+主干路雨污分流+道路海绵化改造”组合措施。



图 64 实施管网类项目

### 3) 实施水系类项目，实现蓄排平衡

四平的城市防工程均采用自然或人工生态驳岸，最大限度减少灰色建筑对自然生态的影响，同时又满足 100 年一遇防洪需要。实施四平南河水环境治理及西湖湿地改造提升工程，其中新建了 4 座水位调蓄钢坝，通过闸坝调蓄管理，实现雨洪水补充河道景观用水；在建成区下游建成西湖湿地公园，对污水处理厂尾水进行深度净化；建成区上游规划建设城市湿地景观公园，汛期兼具调蓄功能，保障城市安全。



图 65 南河水环境项目生态驳岸和调蓄钢坝建设

### 4) 地下空间利用

已建再生水管线约 10km，其中 6km 为结合地下综合管廊建

设的入廊管线，4km 为直埋管线。

#### 5) 实施 GIS 平台类项目，实现科学管理

为解决人工管理层面安全隐患多、消耗大、成本高和运维水平低等弊病，四平实施城市排水收集处理设施智能化管理平台系统工程，主要包含排水防涝、提质增效、河道水质、海绵城市 4 个模块。排水防涝模块包括汛前准备、报警、模型预警，以及汛中调度、应急和汛后救援、复盘等内容；提质增效模块包括基于“源-网-厂-河”的管网病害诊断；河道水质模块主要满足黑臭水体长制久清的常态化监测需要，以及为其他模块的模型率定提供支撑；海绵城市模块包括本底监测、项目管理、模型率定、绩效评估等内容。目前已有雨量站、内涝积水点、河道水质水位、污水管网、溢流口、海绵本底等监测终端，同时将水利部门的地下水动态监测数据纳入平台数据库。下一步将进一步完善海绵设施、海绵项目以及排水片区排口的监测，安装远传水表计量雨水与再生水资源的利用情况。



图 66 智慧管理系统

党的二十大报告指出，要推动绿色发展，促进人与自然和谐共生。四平海绵城市建设坚持生态优先、节约集约、绿色低碳，注重全生命周期优化设计。针对城市发展中建筑垃圾和农作物秸秆处理困难等问题，引入全再生骨料生物滞留设施，创新性地将建筑垃圾、秸秆等原材料，加工为再生土壤有机质海绵设施填料，并应用在多个项目的雨水花园中。该技术结构简单，无需用土工布包裹排水盲管，不易堵塞、结构稳定，且抗融雪剂性能强、水质净化效果好，具有低成本、低能耗、低维护的“三低”优点。此外，一批标准化的雨水导流槽、进水口、沉淀槽等产品和做法，也将在四平实现“产学研”落地和产业化生产。

四平经过海绵化改造，小区管道堵塞、地面坑洼积水、绿化景观质量不高、公共活动空间不足等历史遗留问题得到了解决，社区更加宜居；城市道路更加整洁、干净、美观，停车更加规范

有序，街区更加宜行；城市水质大幅改善，水体清澈明亮，河道两岸美如画卷，城区更加宜人！



图 67 厚植海绵底色 点亮宜居家园

## 指标 5：项目谋划和实施的系统性整体性

绩效指标值设定为强，实际完成为强，已完成指标值。（见绩效指标完成情况佐证材料\02 效益指标\02 社会效益\05 项目谋划和实施的系统性整体性）

### 1) 总体思路

针对四平市排水体制“大截排模式”导致的内涝风险增加和雨季水环境污染等问题，四平市采取优化收集分区、优化排水体制的减法思维。优化收集分区是在合流制排水体制近期难以根本

改变的前提下，结合污水提质增效要求，最大程度减少原有污水处理厂和截流干管的负荷。优化排水体制是采用灰绿结合的方式让雨水、污水各行其道，坚持污涝共治，在系统性分流的基础上进行源头、过程、应急相结合的雨洪管理，补齐基础设施短板。

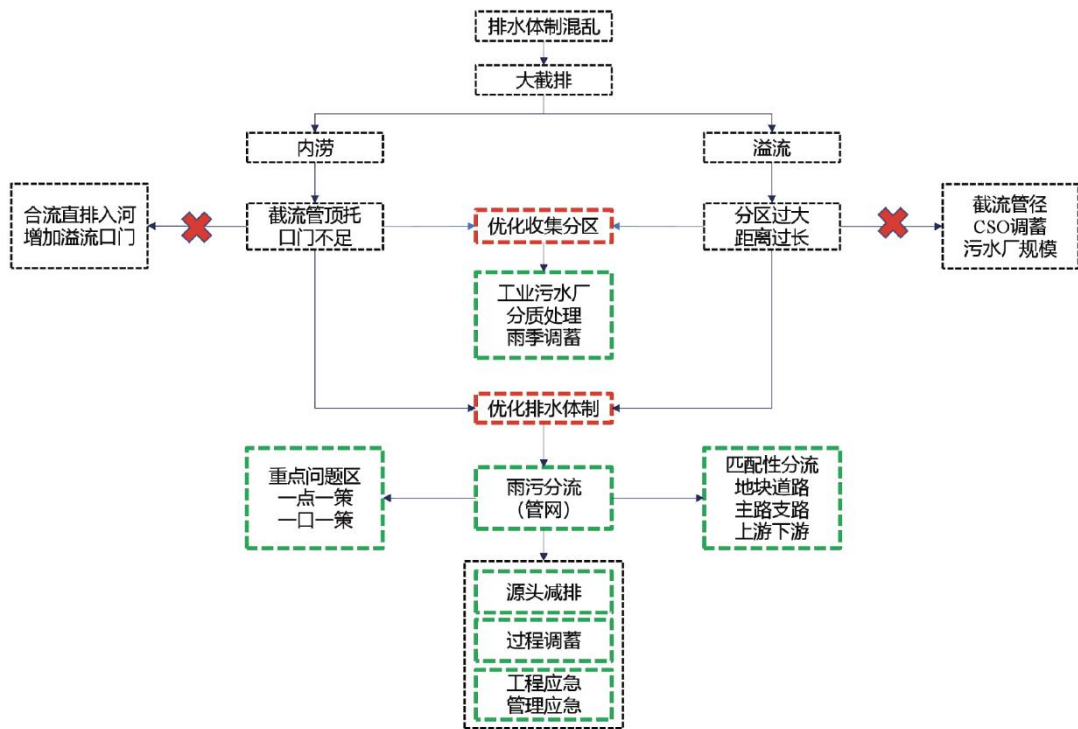


图 68 技术路线图

## 2) 优化收集分区

在两处由于服务范围过大而溢流严重，且上游近期雨污分流困难的节点增设两处污水处理厂。

## 3) 优化排水体制

将溢流与内涝问题叠加分析，统筹施策。针对源头调蓄不足、管道淤堵变形、排水能力不足、竖向不合理等问题。一是强化源

头减排功能，新建项目开展海绵专项审查，落实指标；改造项目，问题与需求相结合，应改尽改，达到在分流区削减面源污染，在合流区减少雨水进入合流制系统的目的。二是管道清淤，检测修复，恢复设计排水能力。三是进一步明确排水体制，在落实源头海绵和管道清淤、修复的基础上，通过模型校验，仍然存在内涝风险和溢流污染的区域，需进一步优化排水体制，形成较为完整的分流制区域。



图 69 地块道路海绵改造潜力评估

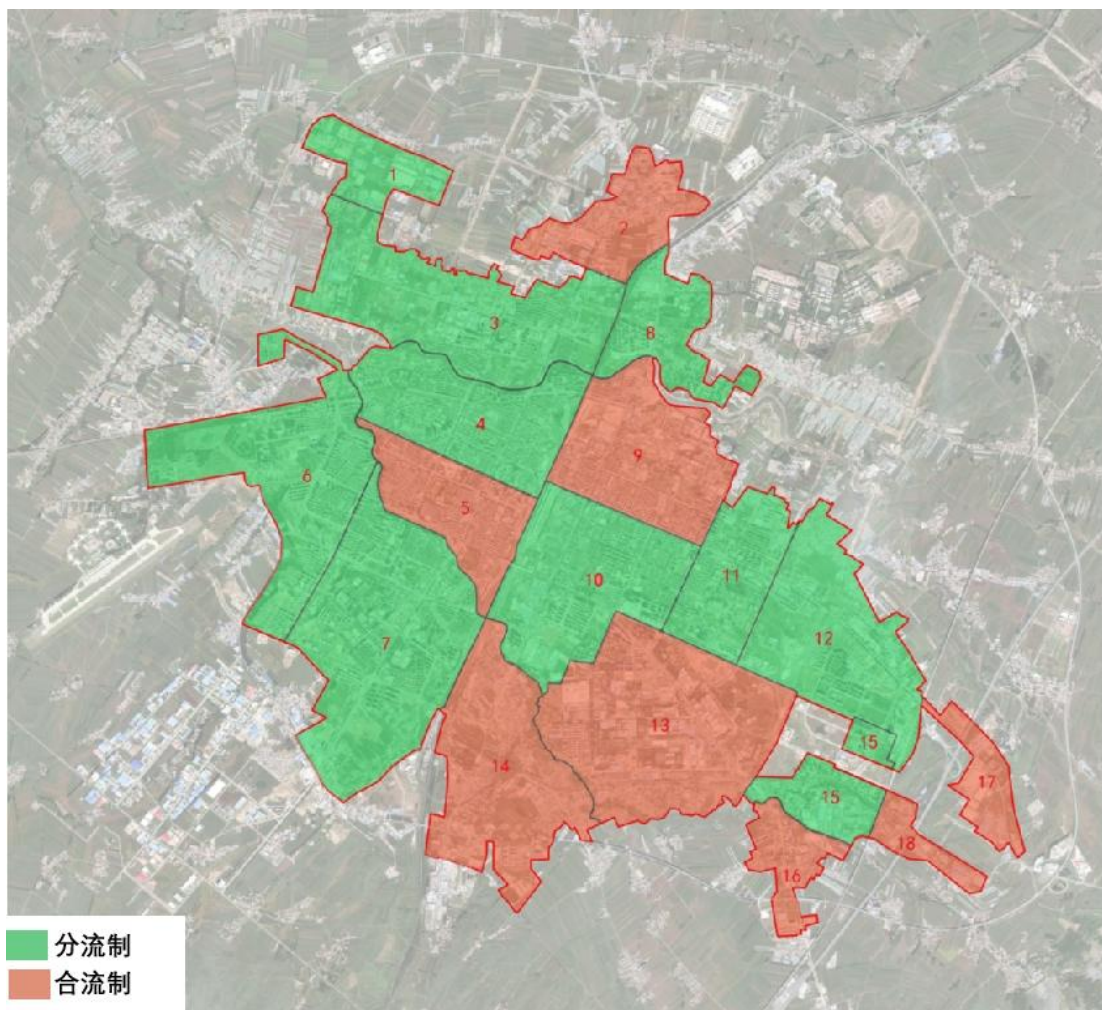


图 70 排水体制划分图

#### 4) 末端调蓄与净化

充分发挥公共空间末端调蓄功能，构建泵站—管网—公园—调蓄—分流综合解决方案，实现逐级调蓄，多路分流。

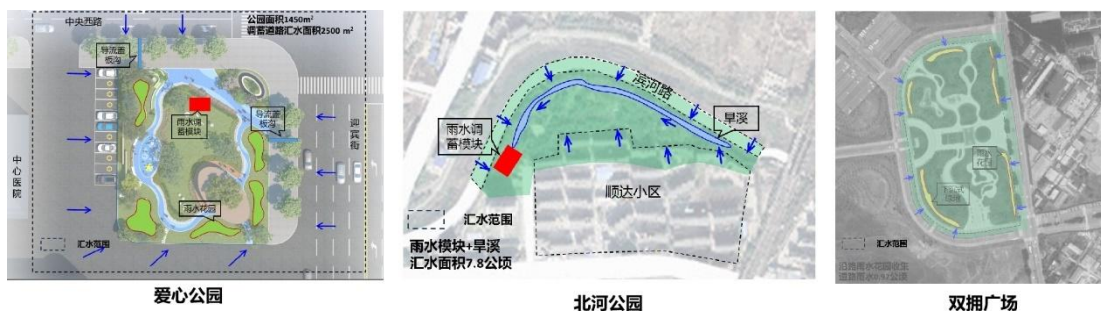


图 71 公园广场案例

充分发挥湿地水体净化功能，一是城防工程均采用自然或人工生态驳岸，最大限度减少灰色设施对自然生态的影响；二是在建成区下游建成西湖湿地公园，对污水处理厂尾水进行深度净化；三是建成区上游计划建设城市湿地景观公园，汛期兼具调蓄功能，提高城市安全水平。



图 72 湿地水体案例

### 5) 应急行泄

打造应急行泄通道，通过镂空原有河道护栏，钢格栅架空泄水口人行步道，打通泄水通道最后一米的障碍。

### 6) 可达性校验

通过构建一维、二维，水质、水量耦合模型，验证得到通过源头减排、管网排放、公共海绵与坑塘调蓄、行泄通道综合作用，实现 2024 年达标区内内涝风险基本消除；小雨（<10mm）情况下，雨水口无排水、溢流口无溢流；通过最大场降雨入河污染物排放上限，倒逼面源、溢流污染削减比例，验证水环境方案切实可行。

### 7) 打造重点示范

选择问题集中、类型多样、集中连片的排水单元，努力打造举目之内皆海绵的海绵城市建设示范片区。示范片区面积 2.8 平方公里，以每个积水风险点和项目划分汇水分区，明确骨干项目和骨干工程，形成海绵小区项目 39 个，海绵道路项目 8 条，海绵公园项目 1 个，管网改造 20.28 公里，清淤道路管网 16 条。特别是对于一处历史内涝积水严重的下穿立交，综合采用源头削峰、管网分流改造、保证泵站出路流量、泵站控制系统改造、横截沟阻客水、降低地下水水位等措施，实现了系统性治理。



图 73 示范片区项目分布

### 指标 6: 社会认可度 (附加指标)

绩效指标值设定为社会认可度高，实际完成为社会认可度较高，已完成指标值。

1) 紫气大路海绵化改造项目入选“中国海绵城市十年成就展”典型案例

2023 年 12 月，由中国建设报社主办的中国海绵城市十年成就展系列征集活动中，四平市紫气大路沿线海绵城市建设示范项目成功入选“中国海绵城市十年成就展”典型案例。

紫气大路总长度 9.7 公里，总占地面积 41 万平方米，是四平市系统化全域推进海绵城市建设以来实施的第一个重点工程。作为四平市最重要的交通轴线、景观轴线和生态轴线，周边分布着政府机关、企事业单位、公共服务设施、公园绿地及广场等涉及居民工作和生活的重要场所和设施。



图 74 紫气大路项目相关荣誉

紫气大路沿线海绵化改造以问题为导向，突出特色创新。一是多功能与多目标，在优化人车交通需求、提升道路沿线景观的同时，实现沿线片区的源头削减、湿地净化及雨洪调蓄，缓解城市内涝，逐渐形成生态、安全、可持续的城市水循环系统。二是低碳化与海绵化，注重功能优先、效果优先；循环利用、合理化修缮。探索走出一条节约型内涵式海绵城市建设的新路子。三是红线内与红线外，注重项目红线内外空间综合分析运用，推动项目建设“小海绵”与片区建设“大海绵”的联动，着力打造生

态美、有韧性、可持续的宜居城市。四是产业化与标准化，重视标准化的雨水导流槽、进水口、沉淀槽、地表行泄通道等产品与做法，实现“产学研”落地和产业化生产。

## 2) 注重宣传与报道，市民获得感显著增强

在中国建设报、人民日报、新华日报、四平日报、四平广播电台以及沿路设置展板、横幅，广泛宣传海绵城市建设理念和四平的实施成效，争取公众对海绵城市建设、改造工作的理解和支持。中国建设报先后刊发《厚植“海绵”底色 “点亮”宜居家园——吉林四平积极探索东北高寒地区老工业基地海绵城市建设示范经验模式》、《问题导向 节约优先 提升功效 注重宣教——四平市紫气大路打造幸福海绵生活》专题文章，报道四平市海绵建设进展与成效。



图 75 中国建设报报道



图 76 海绵展板与条幅

### 3) 积极开展技术培训与讲座，培养海绵专业人才

邀请海绵城市建设领域的专家，组成了四平市海绵城市建设专家库，对海绵城市建设重点工程进行问诊把脉。陆续开展线上线下相结合的多场覆盖管理、设计、施工、监理等专业人员的海绵城市建设“技术培训会”和“继续教育研修班”，提高从业人员技术水平，及时组织相关人员学习国家最新的海绵城市建设标

准和规范。已组织开展七场海绵城市专项设计培训会，提升本土海绵城市设计水平，培养四平市海绵城市建设技术人才，提高建设项目报建图审效率、施工水平和验收质量；各项目设计、施工、监理以及全过程咨询单位建立合作伙伴关系，随时就某一特定问题组织技术交流和讨论，高效解决实际问题。



图 77 组织专家培训会

### (3) 生态效益

#### 指标 1：进行生态修复的水清岸绿河段比例（附加指标）

绩效指标值设定为 50%，实际完成为 54.6%，已完成指标值。

完成整治的河段通过完善滨河绿化、驳岸软化、生态群落修复等生态修复措施，实现约 17 公里河段实现水清岸绿、鱼翔浅底。以上河段主要分布在西湖湿地段，约 3.3 公里；北迎宾路桥-新华路桥段，约 1.2 公里；北一经街大桥-接融大街，约 4.7 公里；外环路桥-下三台水库段，约 4.2 公里；市政府-南湖公园段，

约 1.7 公里；六孔桥-滨河园小区段，约 1.9 公里。（见绩效指标完成情况佐证材料\02 效益指标\03 生态效益\01 进行生态修复的水清岸绿河段比例）



图 78 水清岸绿河段和沿河生态缓冲带

实施新华公园缓冲带、北河公园缓冲带、北河南岸缓冲带，改善河道周边区域生态环境，促进人与自然和谐共生，提升韧性城市的活力形象，营造绿色自然的生态水岸，打造生态趣味的体验空间；同时生态缓冲区防止水土流失、保持水文特征、减少悬浮固体物及河道侵蚀，利用植被拦截及土壤下渗作用减缓地表径流流速，并去除径流中的部分污染物起到一定的缓冲作用。

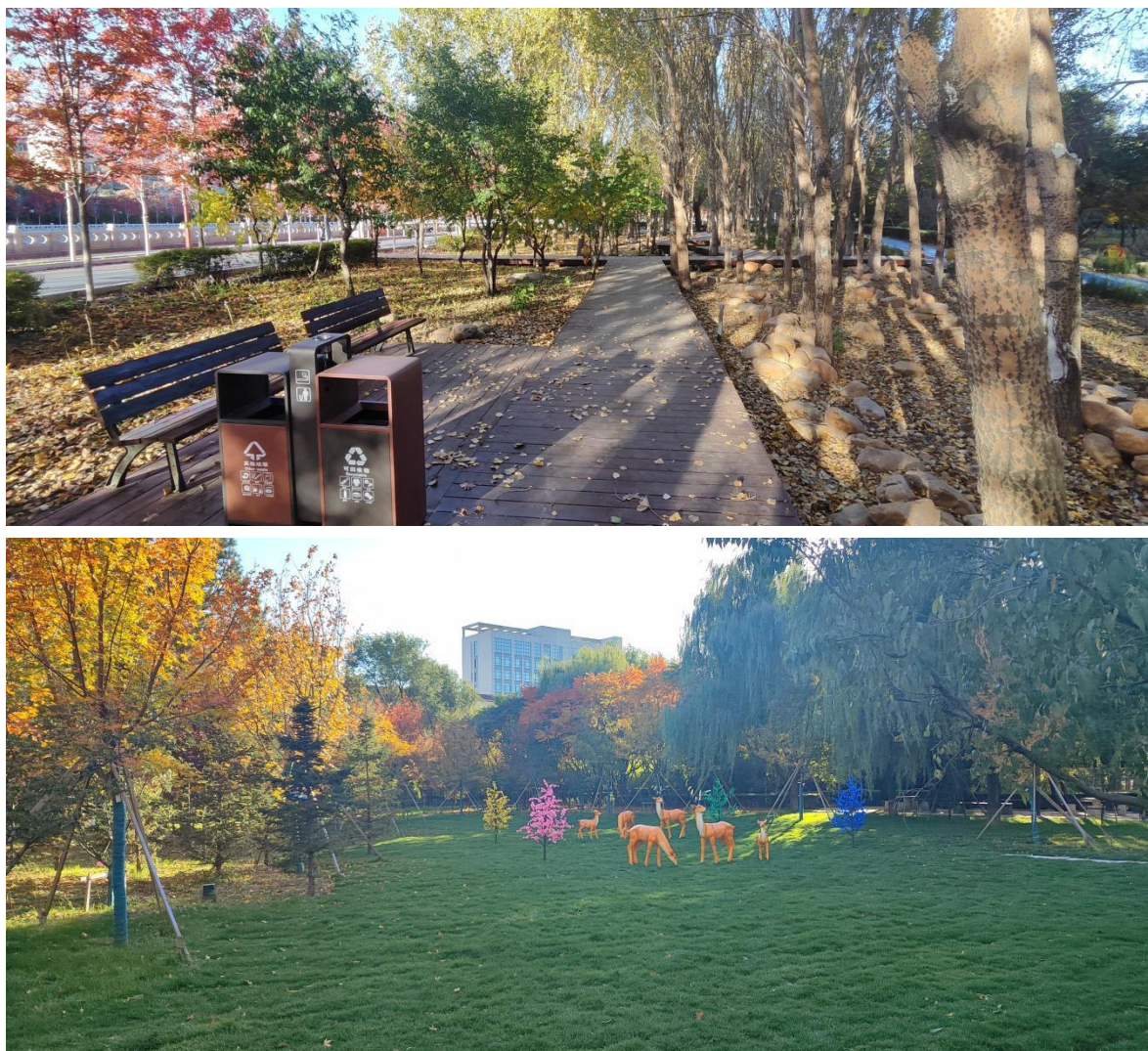


图 79 生态缓冲带实景

#### (4) 可持续影响

##### 指标 1: 建立长效管理机制 (附加指标)

绩效指标值设定为建立长效管理机制,实际完成为发布 8 项长效管理制度文件,已完成指标值。(见绩效指标完成情况佐证材料\02 效益指标\04 可持续影响\01 建立长效管理机制)

#### 3、满意度指标完成情况分析

##### 指标 1: 人民群众满意度

绩效指标值设定为人民群众对海绵城市的认知度、参与度、满意度显著提升。于 2024 年 12 月共收回普通市民答卷 135 份，由于污损、漏答剔除 12 份答卷，有效答卷 123 份。根据问卷结果显示，根据问卷结果显示，94%的市民对本市海绵城市建设的整体效果非常满意；5%的市民比较满意；感觉一般的仅占 1%；没有市民对海绵城市建设表示不满意。人民群众对海绵城市的认知度、参与度、满意度较高。本项指标分值 5 分，已完成指标值。

（见绩效指标完成情况佐证材料\03 满意度指标\01 人民群众满意度）

**四平市海绵城市建设群众满意度调查问卷2023**

您好！我们正在进行一项关于海绵城市建设群众满意度的调查，希望能够占用您三分钟时间，了解您对城市海绵城市建设的看法，您的看法对我们非常重要，数据资料我们将严格保密，结果将作为国家对四平市海绵城市建设绩效评价的参考，希望能够得到您的支持和配合，非常感谢！

\*您的姓名：

\*请输入您的手机号码：

\*1、您是否了解本市正在开展国家海绵城市建设示范工作？

\*2、您在城市公共场所、项目周边见到过海绵城市建设的宣传展板、公益广告、项目公示么？

见过  
 没见过  
 未注意

\*3、据您观察，下雨时居民小区内、城市道路两侧、十字路口、人行地下通道等区域，与一年前相比，雨天积水改善程度怎么样？

有很大改善，积水的地方明显减少  
 有一些改善，仍有小部分地方有积水  
 没有改善，下雨就会积水  
 不清楚/没留意过

\*4、您对城市海绵城市建设的宣传展板、公益广告、项目公示的满意度如何？

非常满意  
 比较满意  
 一般  
 不满意

\*5、您对本市海绵城市建设的整体满意度如何？

非常满意  
 比较满意  
 一般  
 不满意

☆ 问卷星 提供技术支持 举报

图 80 调查问卷（手机端问卷样式）

### 1) 海绵城市项目建设效果满意程度

根据问卷结果显示，95%的市民对海绵项目建设改造后的效果非常满意；5%的市民比较满意。

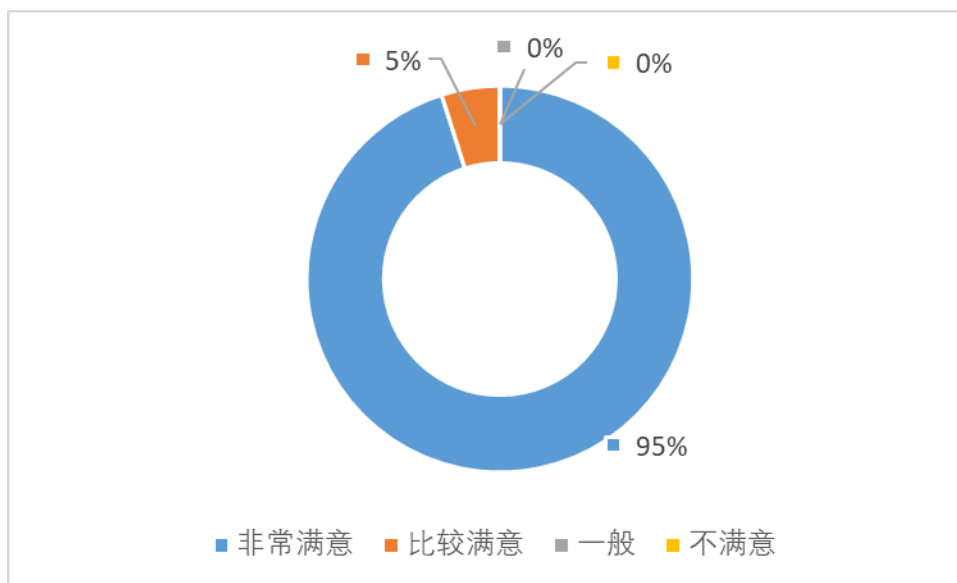


图 81 海绵城市项目建设效果满意程度统计图

## 2) 海绵城市建设整体满意度

根据问卷结果显示，94%的市民对本市海绵城市建设的整体效果非常满意；5%的市民比较满意；感觉一般的紧占 1%；没有市民对海绵城市建设表示不满意。

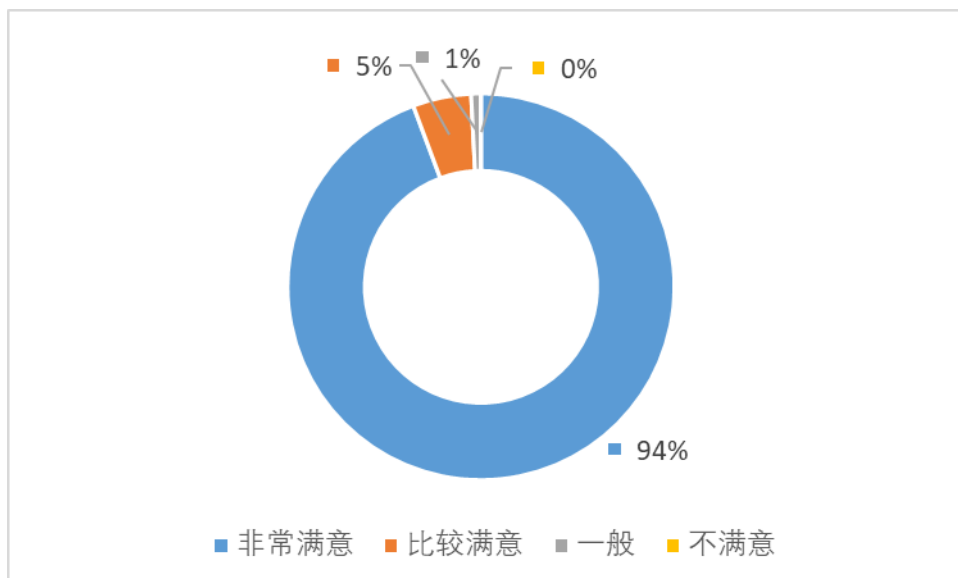


图 82 海绵城市建设整体满意度统计图

## 四平市中央对地方转移支付区域绩效目标完成情况表 (2024 年度)

《关于提前下达 2024 年城市管网及污水处理补助资金预算的通知》(吉财建指〔2023〕922 号)中下达的 20 项指标共完成 17 项,完成情况良好。

表 18 四平市中央对地方转移支付区域绩效目标完成情况表 (2024 年度)

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	实际值	是否完成	
产出指标	数量指标	拟完成的立法数量	1	1	是	
		拟建立的长效机制数量	3	9	是	
		雨水资源化利用	200 (万吨/年)	248.54 (万吨/年)	是	
	质量指标		内涝积水区段消除比例	100%	100%	是
			内涝防治标准 (重现期)	达到 30 年一遇	海绵达标区达到	否
			内涝防治标准 (对应降雨量)	152.63 毫米/24 小时	海绵达标区达到	否
			城市防洪标准	达到 100 年一遇	已建及新建行洪河道堤防达到 100 年一遇	是
			黑臭水体消除比例	100%	100%	是
			地表水体水质达标率	100%	100%	是
			地下水埋深变化 (地下水 (潜水) 平均埋深变化)	有所回升	有所回升	是
			再生水利用率	30%	35%	是
			天然水域面积比例	1.3%, 不低于建设前	1.36%	是
			可透水地面面积比例	45%	45.32%	是
效益指标	经济效益指标	完成投资	59060 万元	45115 万元	否	
	社会效益指标	海绵城市建设理念是否落实在规划建设管理全过程	全面落实	全面落实	是	
		工作谋划的整体性系统性	全面落实	全面落实	是	

		示范城市建设以来，新建项目全面落实海绵城市建设理念	是	是	是
		海绵城市建设是否与城市更新、防洪排涝设施建设、地下空间建设、老旧小区改造等工作充分结合	是	是	是
		项目谋划和实施的系统性整体性	强	强	是
感知度指标	服务对象感知度指标	从人民群众满意度	人民群众对海绵城市的认知度、参与度、满意度显著提升	人民群众对海绵城市的认知度、参与度、满意度显著提升	是

### 三、偏离绩效指标的原因和下一步改进措施

#### （一）总体绩效目标和绩效指标未完成原因

总体绩效目标偏离主要是部分项目推进较慢，具体绩效指标偏离主要是完成投资目标、内涝防治标准未达到目标预期。具体绩效指标未达到预期也主要是相关项目推进较慢造成的。

主要原因如下，2024 年度共实施项目 24 个，其中：

按计划完工项目 9 项，分别为新华生态缓冲带建设项目、四平市建成区排水管网提质增效项目（清淤、检测、修复）、四平市铁东区（小区外）2022 年第一批保障性安居工程（城镇老旧小区改造）配套基础设施建设项目、四平市铁西区（小区外）2022 年第一批保障性安居工程（城镇老旧小区改造）配套基础设施建设项目、四平市海绵公园建设改造项目、四平市海绵城市重点示范片区老旧小区海绵化改造提升工程、城市主干路海绵化建设项目、四平市北迎宾街、慧智街、康平路道路工程、吉林省四平市

2021 年第二批（城市）排水设施建设项目（四平市城市排水收集处理设施智能化管理平台系统工程）-二期；

计划 2024 年完工，未完工项目 10 项，分别为四平市城区雨污分流改造工程、四平市民主路（紫气大路—南河）排水工程、北河南岸生态缓冲带建设项目、内涝积水点排查治理工程（一期）、四平市海绵城市重点示范片区排水管网改造提升工程、区域海绵化提升（一期）项目、城市道路海绵化改造（二期）工程、四平市植物园街道路与四平市热电厂铁路专用线平交道路工程、四平市下穿立交桥内涝治理工程、四平市 2023 年城镇老旧小区改造配套基础设施建设项目。

因设计滞后于原计划而未按期开工项目 5 项，分别为四平市海绵城市重点片区老旧小区海绵化改造提升工程（一期）、四平市海绵城市重点片区老旧小区海绵化改造提升工程（二期）、四平市城市防洪排涝应急能力提升工程、四平市电商产业园区海绵化改造项目、四平市口袋公园及城区绿地空间海绵化功能提升工程。

主要原因是四平市高度重视中央资金使用，为充分发挥资金使用效益，将专项资金用在刀刃上，组织相关领域专家学者研究论证系统化全域推进北方海绵城市建设的示范作用和内涵实效，加强本底基础数据采集，支撑定量分析和深化实施方案，经过学习考察、专业团队设计、市长办公会研定等环节，确定示范项目建设内容和资金分配方案花费了较多时间，加上东北气候原因，施工期较短，因此工程建设进度和预期相比较为滞后。

## 吉林省四平市转移支付 2024 年度绩效自评报告

表 19 2024 年计划实施项目一览表

序号	项目名称	海绵建设内容	实施计划	建设阶段
1	四平市城区雨污分流改造工程	内涝治理 提质增效	2020 年 1 月—2024 年 12 月	已开工
2	四平市民主路（紫气大路—南河）排水工程	内涝治理 提质增效	2022 年 8 月—2024 年 8 月	已开工
3	新华生态缓冲带建设项目	生态修复	2022 年 3 月—2024 年 12 月	已完工
4	北河南岸生态缓冲带建设项目	生态修复	2022 年 3 月—2024 年 12 月	已开工
5	内涝积水点排查治理工程（一期）	内涝治理 提质增效	2023 年 6 月—2024 年 12 月	已开工
6	四平市建成区排水管网提质增效项目（清淤、检测、修复）	内涝治理 提质增效	2022 年 8 月—2024 年 6 月	已完工
7	四平市铁东区（小区外）2022 年第一批保障性安居工程（城镇老旧小区改造）配套基础设施建设项目	内涝治理 提质增效	2022 年 8 月—2024 年 12 月	已完工
8	四平市铁西区（小区外）2022 年第一批保障性安居工程（城镇老旧小区改造）配套基础设施建设项目	内涝治理 提质增效	2022 年 4 月—2024 年 12 月	已完工
9	四平市海绵城市重点示范片区排水管网改造提升工程	内涝治理 提质增效	2024 年 5 月—2024 年 12 月	已开工
10	区域海绵化提升（一期）项目	海绵小区	2023 年 4 月—2024 年 12 月	已开工
11	四平市海绵公园建设改造项目	生态修复	2023 年 7 月—2024 年 12 月	已完工
12	城市道路海绵化改造（二期）工程	海绵道路	2023 年 5 月—2024 年 12 月	已开工
13	四平市植物园街道与四平市热电厂铁路专用线平交道路工程	海绵道路	2023 年 6 月—2024 年 12 月	已开工
14	四平市下穿立交桥内涝治理工程	内涝治理	2023 年 6 月—2024 年 12 月	已开工
15	四平市海绵城市重点示范片区老旧小区海绵化改造提升工程	海绵小区	2023 年 6 月—2024 年 12 月	已完工

吉林省四平市转移支付 2024 年度绩效自评报告

序号	项目名称	海绵建设内容	实施计划	建设阶段
16	城市主干路海绵化建设项目	海绵道路	2023 年 8 月—2024 年 12 月	已完工
17	四平市北迎宾街、慧智街、康平路道路工程	海绵道路	2020 年 3 月—2024 年 6 月	已完工
18	四平市 2023 年城镇老旧小区改造配套基础设施建设项目	内涝治理 提质增效	2022 年 01 月—2024 年 12 月	已开工
19	吉林省四平市 2021 年第二批（城市）排水设施建设项目（四平市城市排水收集处理设施智能化管理平台系统工程）-二期	智慧平台	2024 年 1 月—2024 年 12 月	已完工
20	四平市海绵城市重点片区老旧小区海绵化改造提升工程（一期）	海绵小区	2024 年 5 月—2024 年 12 月	设计滞后
21	四平市海绵城市重点片区老旧小区海绵化改造提升工程（二期）	海绵小区	2024 年 5 月—2024 年 12 月	设计滞后
22	四平市城市防洪排涝应急能力提升工程	内涝治理	2024 年 5 月—2024 年 12 月	设计滞后
23	四平市电商产业园区海绵化改造项目	海绵小区	2024 年 5 月—2024 年 12 月	设计滞后
24	四平市口袋公园及城区绿地空间海绵化功能提升工程	生态修复	2024 年 5 月—2024 年 12 月	设计滞后

## （二）下一步改进措施

### 1、高标准按时完成在建海绵项目

加快区域海绵化提升项目、民主路（紫气大路—南河）排水工程、区域海绵化提升（一期）项目、内涝积水点排查治理工程（一期）、城市道路海绵化改造（二期）工程等重点项目建设，做好海绵示范城市终期评估考核准备工作，确保国家海绵示范城市建设顺利通过验收。

### 2、进一步强化项目工程建设与宣传

坚持全面落实海绵城市建设要求。查缺补漏，全面排查已完工项目有不符合海绵城市理念的，立即整改。加强海绵城市建设管理和技术人员的培训，保证海绵城市建设“不走样”；积极探索群众喜闻乐见的宣传方式，争取群众对海绵城市建设、改造工作的理解、支持和配合。

海绵城市建设是一个长期而艰巨的过程，需要久久为功，明确海绵设施运行维护的责任单位与实施主体，制定维护计划，组织实施巡视、维护工作，建立技术档案，才能确保海绵设施长期稳定运行，才能不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，推动城市实现高质量发展。四平市将坚决贯彻落实好国家住建部的工作部署，注重细节把控，巩固建设成果，围绕《四平市国土空间规划》和《四平市海绵城市建设专项规划》，依托《四平市海绵城市建设管理条例》，结合城市更新常态长效推进海绵示范城市建设，把“节约优先、功能优先、效果优先”的海绵建设理

念融入城市发展全过程，为北方严寒地区海绵城市建设提供可复制、可推广的“四平经验”。

#### 四、绩效自评结果拟应用和公开情况

按照《关于开展 2024 年度中央对地方专项转移支付预算执行情况绩效自评工作的通知》要求，拟将绩效自评结果情况于 2025 年 3 月 20 日前通过住建局网站等向社会公开。加大绩效评估结果应用力度，增强导向作用。在政府机关及企事业单位内进行通报，报送上级相关主管部门等，作为以后年度资金分配依据和海绵补助资金拨付依据。

#### 五、其他需要说明的问题

无

联系人及联系方式：刘学，0434-3269061

附件：1. 吉林省四平市转移支付区域（项目）绩效自评表

2. 绩效指标完成情况佐证材料（含项目资金到位证明、工程进度证明（项目可研批复、施工图设计、竣工验收手续等）、相关指标完成证明、满意度调查证明等材料）

四平市住房和城乡建设局

2025 年 3 月 18 日